

第四届湖南旅发大会市容市貌提质项目(市本级)

——道路提质(翻新)工程

可行性 研究报告

2024年12月

第四届湖南旅发大会市容市貌提质项目（市本级）
——道路提质（翻新）工程可行性研究报告

证书等级：

证书编号：

发证单位：

发证日期：

审 定：

审 核：

校 对：

项目负责人：

2024年12月

目 录

第一章 项目概述	1
1.1. 项目概况	1
1.2. 项目建设单位	5
1.3. 编制依据	5
1.4. 主要结论和建议	6
第二章 项目建设背景和必要性	8
2.1. 项目建设背景	8
2.2. 规划政策符合性	11
2.3. 项目建设必要性	13
第三章 项目需求分析与产出方案	16
3.1. 项目需求分析	16
3.2. 道路现状分析	16
3.3. 项目产出方案	22
第四章 项目选线与要素保障	24
4.1. 项目选线	24
4.2. 项目建设条件	24
4.3. 要素保障分析	27
第五章 项目建设方案	28
5.1. 技术方案	28
5.2. 设备方案	29
5.3. 工程方案	29
5.4. 用地用海征收补偿（安置）方案	41
5.5. 数字化方案	41
5.6. 建设管理方案	41
第六章 项目运营方案	50
6.1. 运营模式选择	50
6.2. 运营组织方案	50
6.3. 安全保障方案	51
6.4. 绩效管理方案	52
第七章 项目投融资与财务方案	55

7.1. 投资估算	55
7.2. 投资盈利能力分析	58
7.3. 融资方案	60
7.4. 债务清偿能力分析	60
7.5. 财务可持续性分析	60
第八章 项目影响效果分析	61
8.1. 经济影响分析	61
8.2. 社会影响分析	66
8.3. 生态环境影响分析	70
8.4. 资源和能源利用效果分析	75
8.5. 碳达峰碳中和分析	78
第九章 项目风险管控方案	79
9.1. 风险识别与评价	79
9.2. 风险管控方案	87
9.3. 风险应急预案	90
第十章 研究结论及建议	98
10.1. 研究结论	98
10.2. 问题与建议	99

附件：

1. 《关于印发《岳阳市承办第四届湖南旅游发展大会重点项目清单》的通知》（湘旅岳执办发〔2024〕2号）
2. 项目投资估算表
3. 项目平面布局图
4. 道路结构大样图

第一章 项目概述

1.1. 项目概况

1.1.1. 项目全称

第四届湖南旅发大会市容市貌提质项目(市本级)——道路提质(翻新)工程

1.1.2. 项目建设目标和任务

1、项目建设目标

项目的建设目标是完成巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、青年路、建湘路、花板桥路等8条城市道路提质(翻新),为第四届湖南旅发大会提供良好的道路基础设施配套服务,改善城市道路基础设施,提升城市品质与服务质量,推动城市高质量发展。

2、项目建设任务

本项目的主要任务是完成巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、青年路、建湘路、花板桥路等8条城市道路提质(翻新)。

1.1.3. 项目建设地点

本项目改造所涉及的巴陵路(洞庭北路-琵琶王立交桥)、岳阳大道(北港路-太阳桥立交桥)、南湖大道(求索路-站前路)、洞庭大道(求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥)、金凤桥南路(巴陵路-岳阳大道)、青年路(螺丝港桥-王家河桥)、建湘路(岳阳大道-巴陵路)、花板桥路(建湘路-岳阳大道)等8条城市道路均位于

岳阳市主城区，具体位置详见下图。



项目地理位置图

1.1.4. 建设内容和规模

本项目主要对岳阳市主城区的**巴陵路**（洞庭北路-琵琶王立交桥）、**岳阳大道**（北港路-太阳桥立交桥）、**南湖大道**（求索路-站前路）、**洞庭大道**（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥）、**金凤桥南路**（巴陵路-岳阳大道）、**青年路**（螺丝港桥-王家河桥）、**建湘路**（岳阳大道-巴陵路）、**花板桥路**（建湘路-岳阳大道）等8条城市道路提质(翻新)，改造道路总长度约21km，提质（翻新）的车行道沥青路面面积共约60万平方米，更换球墨铸铁五防井盖（带文化标识）1118座。具体如下：

项目建设内容及规模一览表

序号	道路名称	改造长度 (km)	改造总面积 (平方米)	面层翻新 (平方米)	破损修复 (平方米)	更换井盖
1	巴陵路	4.1	122514	118514	4000	204
2	岳阳大道	2.9	123720	122720	1000	78
3	南湖大道	2.6	69353	66830	2523	132
4	洞庭大道	3.3	101316	98316	3000	152
5	金凤桥南路	1.9	47950	42950	5000	20
6	青年路	2.7	81805	55805	26000	286
7	建湘路	1.6	37482	36982	500	144
8	花板桥路	0.9	14963	6874	8089	102
9	合计	21	599103	548991	50112	1118

1.1.5. 建设工期

本项目计划2024年11月启动项目，2025年4月底完成工程建设，2025年5月，完成竣工验收工作，总工期为7个月。具体实施计划以上级主管部门最后审批意见为准。

1.1.6. 投资规模和资金来源

本项目总投资为8396.31万元，其中：第一部分建筑安装工程费用为7811.43万元；第二部分工程建设其他费用501.75万元；第三部分预备费用为83.13万元。资金来源：市财政筹资。

1.1.7. 建设模式

本项目由岳阳市城市管理和综合执法局负责筹备、建设与后期运营管理。

1.1.8. 主要技术经济指标

主要技术经济指标表

序号	项目名称	单位	数量	综合单价 (元)	总价 (万元)	备注
一	建安工程费		599103	130.39	7811.43	
1	巴陵路	m2	122514	106.61	1306.13	
2	岳阳大道	m2	123720	96.61	1195.23	
3	南湖大道	m2	69353	122.56	849.97	
4	洞庭大道	m2	101316	105.29	1066.75	
5	金凤桥南路	m2	47950	158.04	757.78	
6	青年路	m2	81805	208.67	1707.06	
7	花板桥路	m2	14963	359.81	538.39	
8	建湘路	m2	37482	104.08	390.11	
二	工程建设其他费				501.75	
三	工程预备费				83.13	
四	项目总投资				8396.31	

1.1.9. 绩效目标

通过本项目的建设，完成**巴陵路**（洞庭北路-琵琶王立交桥）、**岳阳大道**（北港路-太阳桥立交桥）、**南湖大道**（求索路-站前路）、**洞庭大道**（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥）、**金凤桥南路**（巴陵路-岳阳大道）、**青年路**（螺丝港桥-王家河桥）、**建湘路**（岳阳大道-巴陵路）、**花板桥路**（建湘路-岳阳大道）等8条城市道路车提质（翻新），为第四届湖南旅发大会提供良好的道路基础设施配套服务，同时改善城市道路基础设施，提升城市品质与服务质量，推动城市高质量发展。

1.2. 项目建设单位

本项目建设单位为岳阳市城市管理和综合执法局。

岳阳市城市管理部门成立于1979年，于2019年1月更名为岳阳市城市管理和综合执法局。2021年完成事权属地管理改革和深化事业单位改革后，局下属二级单位为8家，其中副处级单位2家，分别是市城市管理综合行政执法支队、市城市管理事务中心；正科级单位6家，分别是市市政维护管理中心、市城市照明管理中心、岳阳火车站地区综合执法支队、市智慧城管指挥中心、市停车管理服务中心、市城市管理和综合执法局湖南城陵矶新港区分局。现主要承担市容环卫、园林绿化、市政维护、路灯亮化、户外广告、渣土运输、道路破占、固废处置、城镇燃气、智慧城管、停车管理、综合执法等10余项职责职能。

1.3. 编制依据

- 1) 《关于印发岳阳市承办第四届湖南旅游发展大会重点项目清单的通知》（湘旅岳执办发〔2024〕2号）；
- 2) 《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲》（2023年版）；
- 3) 《建设项目经济评价方法和参数》（第三版）（国家发改委、建设部，2006年）；
- 4) 《城市道路交通工程项目规范》（GB55011-2021）；
- 5) 《城市道路路基设计规范》CJJ194-2013；
- 6) 《城市道路工程设计规范》CJJ37-2012（2016年修订版）；
- 7) 《城镇道路路面设计规范》CJJ169-2012；

- 8) 《公路沥青路面设计规范》JTGD50-2017;
- 9) 《沥青路面施工及验收规范》GB50092-96;
- 10) 《城镇道路工程施工与质量验收规范》CJJ1-2008;
- 11) 《道路交通标线质量及检测方法》GB/T16311-2009;
- 12) 《市政公用工程设计文件编制深度规定》(2013年版);
- 13) 《工程建设标准强制性条文》(城市建设部分2013年版)。
- 14) 现行的有关标准、规范。
- 15) 项目单位提供的其他相关基础资料。

1.4. 主要结论和建议

1.4.1. 主要研究结论

1、建设必要性。本项目的建设，能够很好的完善城市基础设施，为第四届湖南省旅游发展大会的顺利举办提供基础。同时对岳阳市经济的可持续发展，城市环境、品位的提升都有重要意义。

2、要素保障性。本项目用地属性属于既有道路提质（翻新），不涉及新增用地与用地属性的改变，不涉及占用基本农田不涉及拆迁等情况。本项目周边无环境敏感点，无文物古迹等，本项目不涉及环境敏感区。因此本项目要素保障性较强。

3、工程可行性。本项目所属地区地质、自然条件等满足建设要求，拟建场地周围空地足够，周边基础设施较为完备，具备施工场地和供电、供水、运输等条件，完全满足项目建设的施工需求。经对建设方案进行初步论证，本项目各建设内容、材料、设备等基本可行。

4、运营有效性。本项目由岳阳市城市管理和综合执法局负责运

营维护，有较强的有效性。

5、影响可持续性。本项目实施极大方便出行，减小安全风险。需在后期运营阶段，各方合理协作，保障项目环境的可持续，发挥长久的正面影响。

6、风险可控性。通过落实相关风险防范措施，制定应急预案，可有效控制风险和应对风险，本项目风险影响较小。

综上所述，本项目总体可行。

1.4.2. 建议

1、本项目建设的目的是为第四届湖南省旅游发展大会提供良好的道路基础设施服务，项目时间紧，任务量大，建议尽快实施。

2、本项目主要工程量为沥青表面层的铣刨加铺与破损基层提质改造处理，施工过程中，要严格把控各项施工工艺，确保施工质量。

3、本项目改造范围内的道路均为岳阳市主城区的主要交通干道，交通流量大，施工时应精心编制组织施工方案与交通组织方案，在满足施工条件下，尽量减少对交通的影响。

4、本项目资金来源为市财政筹资，建议有关部门尽快落实资金筹措方式，争取资金早日到位，保障项目及时完成建设，为第四届湖南省旅游发展大会提供良好的道路基础设施服务。

第二章 项目建设背景和必要性

2.1. 项目建设背景

2.1.1. 岳阳市概况

岳阳市位于湘江下游流域，依长江、纳三湘四水，西临洞庭湖，处于湖南省北部偏东地区，北邻武汉，南接长沙；岳阳现辖汨罗市、临湘市2个县级市，岳阳县、华容县、平江县、湘阴县4个县，岳阳楼区、云溪区、君山区3个区，设有岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖风景区和屈原管理区，总面积15019.00平方公里。作为“长株潭城市群”对接“武汉城市圈及长江、沿海经济带”的唯一国际贸易口岸城市，岳阳市依托优越的地理位置、丰富的资源等，以新型工业化作为支撑，逐渐形成了以石油化工、航运物流、现代旅游为支柱产业的工业体系。岳阳市经济实力雄厚，发展迅速，岳阳市综合经济实力稳居全省第二，仅次于省会长沙。

2.1.2. 区域发展现状

1、经济状况

根据地区生产总值统一核算结果，2023年地区生产总值4841.78亿元，比上年增长4.6%。其中：第一产业增加值482.05亿元，增长3.4%；第二产业增加值1907.40亿元，增长3.8%；第三产业增加值2452.32亿元，增长5.5%。按常住人口计算，人均地区生产总值96749元，增长5.1%。

三次产业结构为10.0:39.4:50.6。第一、二、三产业对经济增长

的贡献率分别为8.3%、34.3%和57.4%。其中，工业对经济增长的贡献率为35.2%。民营经济增加值3532.75亿元，增长4.5%。

2、交通和邮电

2023年，公路货运量14523.84万吨，货物周转量120.5亿吨公里；水运货运量10294.99万吨，货物周转量80.46亿吨公里。民航货运量80.2吨，管道货运量102.59万吨。

全年公路客运量1481.32万人次；水运客运量9.59万人次；民航客运量62.85万人次。

年末全市民用汽车保有量达85.82万辆，比上年末增长3.6%，其中本年新注册汽车4.84万辆，下降13.6%。

全年完成邮政业务总量20.86亿元，增长16.9%；电信业务总量47.34亿元，增长7.4%。年末固定电话用户78.37万户，下降0.1%。年末移动电话用户566.09万户，增长5.1%。年末互联网宽带用户数191.59万户，增长6.5%

3、教育和科学技术

年末有普通高校6所。研究生教育招生0.06万人，在校生0.16万人，毕业生0.04万人。普通高等教育招生2.05万人，在校生6.18万人，毕业生1.81万人。中等职业教育招生1.51万人，在校生4.96万人，毕业生1.73万人。普通高中招生3.33万人，在校生9.70万人，毕业生2.94万人。初中招生6.04万人，在校生18.18万人，毕业生5.50万人。普通小学招生6.18万人，在校生35.76万人，毕业生6.05万人。特殊教育招生0.02万人，在校生0.14万人。幼儿园在园幼儿14.11万人。各

类民办学校1457所，在校学生14.35万人。

国家级重点实验室1个，省级重点实验室8个，市级重点实验室33个。科技成果登记数53项。全年共签订技术合同2715项，技术合同成交金额334.91亿元。专利授权量3704件，下降13.1%。其中，发明专利授权量564件，增长8.7%。大专院校、科研单位、工矿企业和机关团体专利授权量分别为94件、10件、2326件和25件。

年末共有法定计量检定机构7个。特种设备生产单位123家，特种设备4.86万台。重点工业产品质量监督抽查800批次，定期抽查合格率94.5%。强制检定计量器具24.15万台件。

4、文化、卫生和体育

年末全市共有艺术表演团体5个，群众艺术馆、文化馆11个，公共图书馆11个，博物馆、纪念馆14个，档案馆10个。广播电视台（播出机构）7座，有线电视用户9.66万户。广播综合人口覆盖率100.0%，电视综合人口覆盖率100.0%。国家级非物质文化遗产保护目录9个，省级非物质文化遗产保护目录36个，市级非物质文化遗产保护目录47个。已开放各类档案26.57万卷。

年末全市共有医疗卫生机构4254个。其中：医院139个，妇幼保健院11个，社区卫生服务中心（站）107个，诊所、卫生所、医务室848个，村卫生室2903个。卫生技术人员4.06万人，其中：执业医师和执业助理医师1.62万人，注册护士1.91万人。全市共有疾病预防控制中心（防疫站）13个，卫生监督所（中心）10个。医院拥有床位25872张；乡镇卫生院拥有床位7542张。

全市经常参加体育锻炼人数288.82万人，开展全民健身项目153项次。全市共有体育馆8个，运动场852个，游泳池93个，各种训练房321个。

2.1.3. 项目的提出

2025年5月，岳阳市将承办第四届湖南旅游发展大会，为贯彻省委、省政府举办旅游发展大会的决策部署，实现“办一次会、兴一座城”目标，经第四届湖南旅游发展大会岳阳市执行委员会经过会议研究决定，需将岳阳市主城区内主要道路提质（翻新）改造，并下发了《岳阳市承办第四届湖南省旅游发展大会重点项目清单》。

根据《岳阳市承办第四届湖南省旅游发展大会重点项目清单》，本次拟将岳阳市主城区的巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、青年路、建湘路、花板桥路等8条城市道路车行道沥青路面提质（翻新）改造。

2.2. 规划政策符合性

根据《岳阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》，岳阳经济社会发展的总体思路为：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施“三高四新”战略，做优做强七大千亿产业，扎实推进“三区一中心”建设，着力打造长江经济带绿色发展示范区、中部地区先进制造业聚集区、湖南通江达海开放引领区，加快建设现代化省域副中心城市。

对标中央和省委要求，今后五年岳阳经济社会发展努力实现以下主要目标：

综合实力迈上新台阶。经济发展质量效益明显提高，经济结构更加优化，增长潜力得到释放，创新能力逐步增强，产业链现代化水平有效提升，农业基础更加稳固，现代化经济体系建设取得重大进展，经济增速高于全省平均水平，逐步拉开与追兵距离。

改革开放实现新突破。市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得积极进展，公平竞争制度更加健全，市场化、法治化、国际化营商环境基本建立，更高水平开放型经济新体制基本形成。

文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，以忧乐精神、求索精神、骆驼精神和平江起义革命精神为代表的“四种精神”得到传承和弘扬，公共文化服务体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富。

生态环境打造新名片。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，长江经济带绿色发展示范区建设取得实质性成效。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴成效显著。

社会治理开创新局面。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，数字政府·智慧岳阳建设深入推进，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

2.3. 项目建设必要性

2.3.1. 是提升城市市容市貌，助力旅发大会举办的需要

岳阳市作为国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家文明城市以及金融生态城市，必须走内涵发展的路线，不断改善城市环境，真正提升城市品位，塑造新的城市形象，为城市的经济发展打下坚实的基础。通过对城市主要道路提质（翻新），改善城市市容市貌，提升城市的整体形象。为第四届湖南省旅游发展大会的顺利举办提供保障。

2.3.2. 是提升城市基础设施，促进旅游业发展的需要

岳阳市各方面发展较快，城市面积不断扩大，城市人口增加，随之带来的交通负荷越来越重，而人们对城市环境的要求也越来越高。本次项目范围内道路建设年代久远，标准较低，使用功能较差，已满足不了社会发展的需要，在一定程度上制约了岳阳市的进一步发展，与有悠久文化底蕴的城市形象形成了明显的反差。大量事实证明，良好的投资及居住环境与道路等基础设施的建设是密不可分的。交通便利、运输通畅的道路系统能够推进城市化进程，并能进一步促进旅游业的发展。

2.3.3. 是完善城市服务设施，提升道路通行安全的需要

本项目改造的8条道路均为岳阳市主城区内的重要道路，运营时间较长，车流量较大，车行道沥青路面均已接近设计工作年限。其中巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、建湘路等6条道路，车行道现状沥青路面状况良好，表面层磨耗严重，局部脱皮、泛白，影响美观，对市容市貌产生不利影响。青年路、花板桥路等2条道路，车行道沥青路面破损严重，严重影响道路安全运行。本项目的实施可以大大改善路面状况，提升道路通行安全，保障居民出行安全。

2.3.4. 是推动城市建设，促进经济发展的需要

本项目的建设响应了国家政策，带动了城市建设，完善了城市功能。本项目的建设，将大大改善城市环境。项目的建设能够完善城市交通通行功能，为城市居民出行、企业生产活动等提供便利，能够更

好地吸引投资，能够促进经济发展。同时项目的建设对解决下岗再就业起着重要作用。项目建设需大量的水泥、木材、沥青、砂卵石等材料及相应的劳动力，对片区的相关行业具有有效的带动作用。同时对解决下岗职工再就业和农村剩余劳动力增加农民收入都具有重要的作用。

因此，本项目的建设能够很好改善城市市容市貌，助力第四届湖南省旅游发展大会的顺利举办；能够提升岳阳市城市基础设施，促进旅游业发展；能够完善城市服务设施，提升道路通行安全；能够推动城市建设，促进经济发展可持续发展，实现国民经济、社会、环境三者的协调都有重要意义。

第三章 项目需求分析与产出方案

3.1. 项目需求分析

本项目拟改造的8条道路均为岳阳市主城区内的重要道路，运营时间较长，车流量较大，车行道沥青路面均已接近设计工作年限。其中巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、建湘路等6条道路，车行道现状沥青路面状况良好，表面层磨耗严重，局部脱皮、泛白、破损，不利于交通安全通行，对市容市貌产生不利影响。青年路、花板桥路等2条道路，车行道沥青路面破损严重，坑洼现象普遍，严重影响道路安全运行。

2025年5月，岳阳市将承办第四届湖南旅游发展大会，为贯彻省委、省政府举办旅游发展大会的决策部署，实现“办一次会、兴一座城”目标，经第四届湖南旅游发展大会岳阳市执行委员会经过会议研究决定，需要将岳阳市主城区内主要道路提质（翻新）。

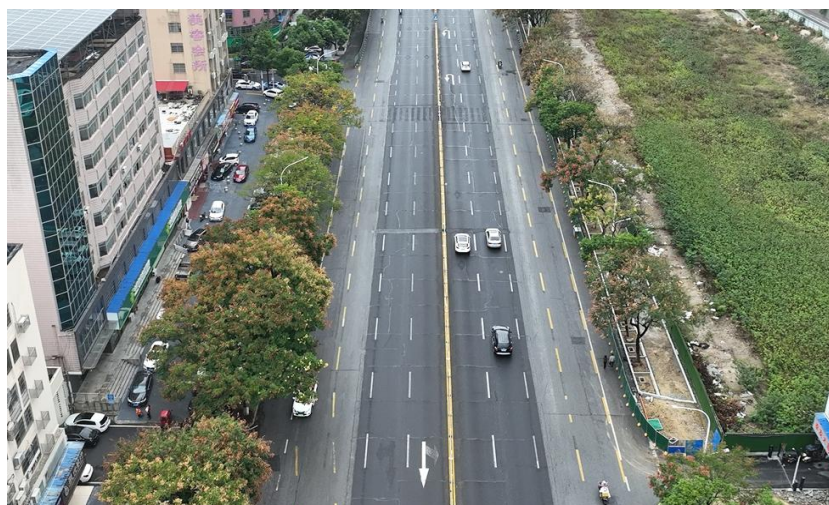
3.2. 道路现状分析

1、巴陵路（洞庭北路-琵琶王立交桥）现状分析

巴陵路（洞庭北路-琵琶王立交桥），长约4.1km。道路等级为城市主干道，红线宽35m-60m，车行道沥青路面宽14-36m，改造总面积122514平方米（含高铁站环岛区域11450平方米）。现状沥青路面整体状况良好，表层磨耗严重，维修补疤泛白，反射裂缝多，不美观，局部区域破损。

巴陵路（洞庭北路-琵琶王立交桥）现状路面结构为：10cm沥青

混凝土+24cm混凝土基层。

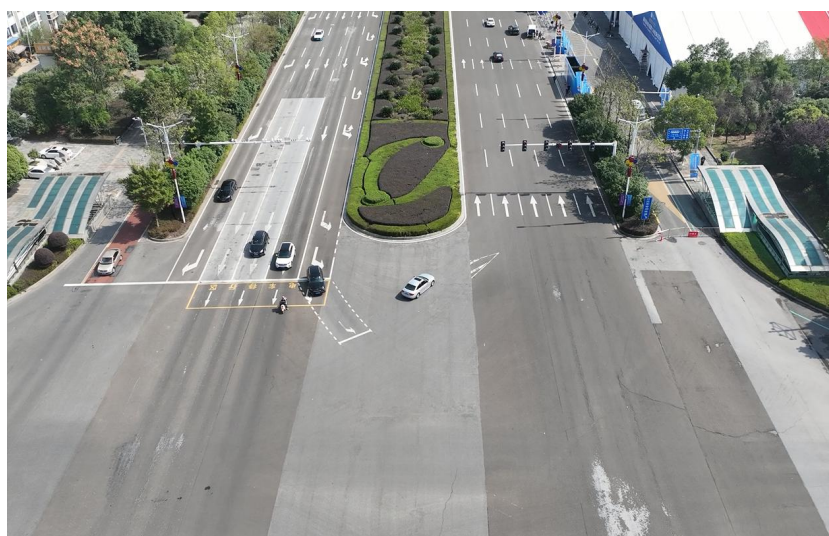


巴陵路车行道现状图

2、岳阳大道（北港路-太阳桥立交桥）现状分析

岳阳大道（北港路-太阳桥立交桥），长约2.9km。道路等级为城市主干道，红线宽100m，车行道沥青路面宽39m，改造总面积123720平方米。现状沥青路面整体状况良好，表层磨耗严重，维修补疤泛白，不美观，交叉口车辙严重。

岳阳大道（北港路-太阳桥立交桥）现状路面结构层：16cm沥青混凝土+40cm二灰碎石基层。



岳阳大道车行道现状图

3、南湖大道（求索路-站前路）现状分析

南湖大道（求索路-站前路），长约2.6km。道路等级为城市主干道，红线宽50m，车行道沥青路面宽15m-32m，改造总面积约69353平方米。现状沥青路面整体状况良好，维修补疤泛白，不美观，局部区域破损，东茅岭路-立交桥区段反射裂缝多。

南湖大道（求索路-站前路）现状路面结构为：10cm沥青混凝土+24cm混凝土基层。



南湖大道车行道现状图

4、洞庭大道（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥）现状分析

洞庭大道（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥），长约3.3km。道路等级为城市主干道，红线宽50m，车行道沥青路面宽23m-35m，改造总面积约101316平方米。现状沥青路面反射裂缝严重，维修补疤泛白，不美观，局部区段破损。

洞庭大道（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥）现状路面结构为：10cm沥青混凝土+24cm混凝土基层。



洞庭大道车行道现状图

5、金凤桥南路（巴陵路-岳阳大道）现状分析

金凤桥南路（巴陵路-岳阳大道），长约1.9km。道路等级为城市主干道，红线宽50m，车行道沥青路面宽16m-24m，改造总面积约47950平方米。现状沥青路面局部路段不均匀沉降，纵横坡度不一，局部区域破损严重。

金凤桥南路（巴陵路-岳阳大道）现状路面结构层：16cm沥青混凝土+40cm二灰碎石基层。



金凤桥南路车行道现状图

6、青年路（南湖大道-王家河桥）现状分析

青年路（螺丝港桥-王家河桥），长约3.7km。道路等级为城市次干道，红线宽35m，车行道沥青路面宽21m-23m，改造总面积约81805平方米。

螺丝港桥-南湖大道区段，现状沥青路面整体状况良好，仅反射裂缝多，局部区域破损。

南湖大道-洞庭大道区段，现状沥青路面破损严重，局部下沉、龟裂、坑洼、现象严重。

洞庭大道-王家河桥区段，现状沥青路面整体状况良好，局部区域，排水管道位置存在下沉现象。

青年路（螺丝港桥-王家河桥）现状路面结构层：15cm沥青混凝土+40cm二灰碎石基层。



青年路车行道现状图

7、建湘路（岳阳大道-巴陵路）现状分析

建湘路（岳阳大道-巴陵路），长约1.6km。道路等级为城市次干

道，红线宽35m，车行道沥青路面宽20m-23m，改造总面积约37482平方米。现状沥青路面整体状况良好，仅表层磨耗、泛白严重。

建湘路（岳阳大道-巴陵路）现状路面结构层：15cm沥青混凝土+40cm二灰碎石基层。



建湘路车行道现状图

8、花板桥路（建湘路-岳阳大道）现状分析

花板桥路（建湘路-岳阳大道），长约0.9km。道路等级为城市支路，红线宽25-30m，车行道沥青路面宽13m-14m，改造总面积约14963平方米。

建湘路-黄金街区段，现状沥青路面龟裂、坑洼、破损严重。

黄金街-岳阳大道区段，现状沥青路面整体状况良好，维修补疤泛白，不美观。

花板桥路（建湘路-岳阳大道）现状路面结构层：15cm沥青混凝土+40cm二灰碎石基层。



花板桥路车行道现状图

3.3. 项目产出方案

本项目主要对岳阳市主城区的**巴陵路**（洞庭北路-琵琶王立交桥）、**岳阳大道**（北港路-太阳桥立交桥）、**南湖大道**（求索路-站前路）、**洞庭大道**（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥）、**金凤桥南路**（巴陵路-岳阳大道）、**青年路**（螺丝港桥-王家河桥）、**建湘路**（岳阳大道-巴陵路）、**花板桥路**（建湘路-岳阳大道）等8条城市道路提质（翻新），改造道路总长度约21km，提质（翻新）的车行道沥青路面面积共约60万平方米，更换球墨铸铁五防井盖（带文化标识）1184座。具体如下：

项目建设内容及规模一览表

序号	道路名称	改造长度 (km)	改造总面积 (平方米)	面层翻新 (平方米)	破损修复 (平方米)	更换井盖
1	巴陵路	4.1	122514	118514	4000	204
2	岳阳大道	2.9	123720	122720	1000	78
3	南湖大道	2.6	69353	66830	2523	132
4	洞庭大道	3.3	101316	98316	3000	152

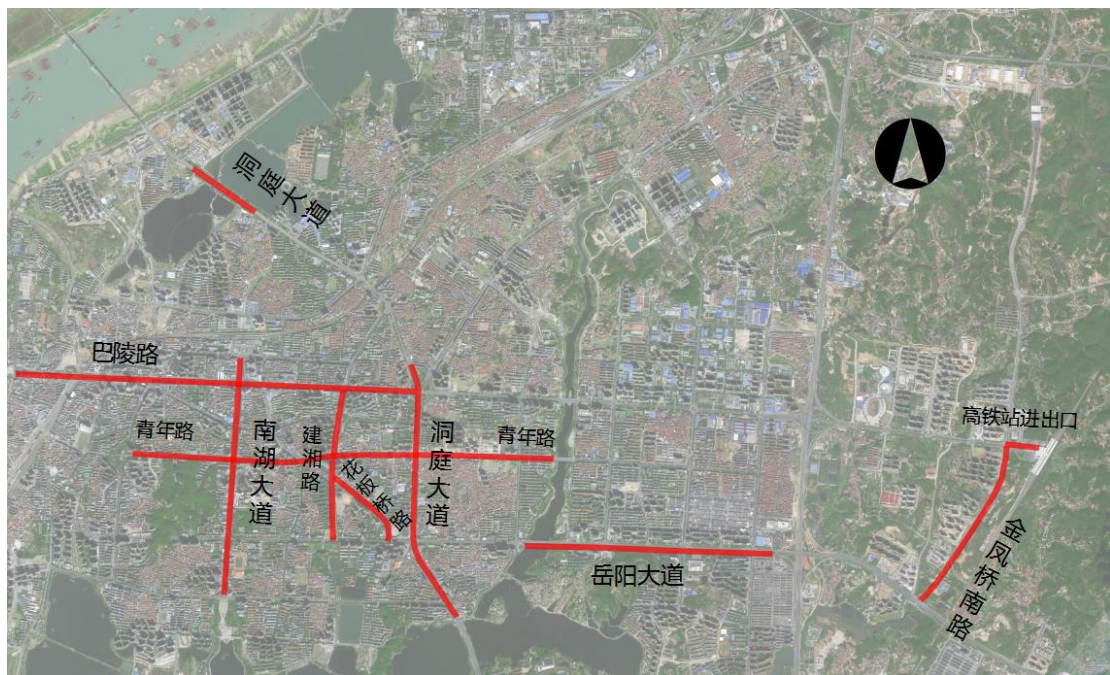
序号	道路名称	改造长度 (km)	改造总面积 (平方米)	面层翻新 (平方米)	破损修复 (平方米)	更换井盖
5	金凤桥南路	1.9	47950	42950	5000	20
6	青年路	2.7	81805	55805	26000	286
7	建湘路	1.6	37482	36982	500	144
8	花板桥路	0.9	14963	6874	8089	102
9	合计	21	599103	548991	50112	1118

第四章 项目选线与要素保障

4.1. 项目选线

根据《岳阳市承办第四届湖南省旅游发展大会重点项目清单》，本次拟将岳阳市主城区的巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、青年路、建湘路等7条城市道路提质（翻新）。

后续经过现场实际勘察中，发现花板桥路破损严重，严重影响市民安全出行，市长信箱多次收到市民反应建议，要求对花板桥路进行提质改造。为满足市民需求，改善花板桥路道路运行状况，保障市民安全出行，故本项目将花板桥路纳入道路提质（翻新）范围。



项目地理位置图

4.2. 项目建设条件

4.2.1. 地形、地貌

岳阳市位于湖南东北部，素称“湘北门户”。地处北纬28° 25′

31.65" ~29° 51' 6.23" , 东经112° 18' 33.13" ~114° 09' 11.64" 之间。东邻江西省铜鼓、修水县和湖北省通城县;南抵湖南省浏阳市、长沙市、望城区;西接湖南省沅江市、南县、安乡县;北接湖北省赤壁、洪湖、监利、石首县(市)。市东西横跨178.185公里,南北纵长158.08公里。行政面积14858平方公里。依据岳阳市民政局和市自然资源和规划局2020年最新数据,岳阳市境内地貌类型多样,丘岗与盆地相穿插,平原与湖泊犬牙交错。地势东高西低,呈阶梯状向洞庭湖盆地倾斜。全境地貌可划分为三个分形区,即东部山丘区、中部丘岗区、西部平原区。

4.2.2. 气候条件

岳阳市处在东亚季风气候区中,气候带上具有中亚热带向北亚热带过渡性质,属湿润的大陆性季风气候。其主要特征:温暖湿润,四季分明,季节性强;热量丰富,严寒期短、无霜期长,春温多变,盛夏酷热;雨水充沛,雨季明显,降水集中;“湖陆风”盛行,“洞庭秋月”明;湖区气候均一,山地气候悬殊。年平均降水量为1304.4~1582.5毫米,呈春夏多、秋冬少,东部多、西部少的格局,春夏雨量占全年的69%~71%,降雨年际分布不均,最多达2352.7毫米,降雨少的年份只有750.0毫米。年平均气温在16.8~17.5℃之间,极端最高气温为39.3~41.5℃,极端最低气温为-18.1~-11.8℃。年日照时数为1562.6~1690.6小时,日照百分率为35~38%,呈中、西部比东部多的格局,为湖南省日照时数最多的地区之一。年无霜期为260~296天。市境主导风向为北风和东北偏北风,年平均风速为1.3~2.7米/

秒。生长季中光热水充足，农业气候条件较好。

4.2.3. 工程建设材料

1、建筑材料来源

沙、石材料：当地沙料丰富，运输条件便利，砂质纯洁、质地坚硬，是良好的材料。

钢材：普通钢材大部分可于市内购买，少部分普通钢材及高强度钢丝需从周边省市等地购买。

水泥：市内水泥厂家较多，水泥标号和质量可满足工程需要，市场供应充足。

2、工程用水、用电及通讯

沿线水、电资源极其丰富。工程用水好生活用水可就近取用，沿线工程用电可以满足施工要求，通信设施可就近接入。

3、运输条件

项目建设地点位于岳阳市区，工程沿线道路体系完善，筑路材料运输条件便利。

综上所述，项目区的建设条件完全符合本项目建设选址要求。

4.2.4. 建设条件评价

通过上述建设条件分析表明：

- 1、项目建设地丰富的自然资源和经济条件适宜本项目建设。
- 2、项目建设地基础设施完善、交通便捷，便于本项目的建设。
- 3、项目建设地劳动力资源丰富，利于项目实施。
- 4、项目受到国家政策以及当地政府的大力支持。

4.3. 要素保障分析

4.3.1. 土地要素保障

本项目用地属性属于既有道路提质（翻新）范畴，不涉及新增用地与用地属性的改变，不涉及占用基本农田等情况。

本项目实施时需要临时占用道路，项目实施过程中需对道路交通采取适当的限行、限速等措施，需由建设部门与道路管理相关部门联系，办理相关手续后方可施工。

4.3.2. 资源环境要素保障

1、环境敏感点

本项目属于既有道路提质（翻新），周边无环境敏感点。

2、文物

本项目附近无文物古迹，对项目的提质（翻新）无影响。

第五章 项目建设方案

5.1. 技术方案

5.1.1. 设计原则

1、以服务第四届湖南省旅游发展大会为目的，提升主要道路基础设施服务质量。

2、工程方案在满足使用功能的前提下，力求造价经济、施工便捷，选择技术成熟、工艺先进的施工方法，降低造价。

3、施工方式应尽量减少对道路交通的干扰，保证道路运营的安全。

5.1.2. 设计依据

1. 《城市道路交通工程项目规范》(GB55011-2021)；
2. 《城市道路路基设计规范》CJJ194-2013；
3. 《城市道路工程设计规范》CJJ37-2012（2016年修订版）；
4. 《城镇道路路面设计规范》CJJ169-2012；
5. 《公路沥青路面设计规范》JTGD50-2017；
6. 《沥青路面施工及验收规范》GB50092-96；
7. 《城镇道路工程施工与质量验收规范》CJJ1-2008；
8. 《道路交通标线质量及检测方法》GB/T16311-2009；
9. 《市政公用工程设计文件编制深度规定》（2013年版）；
10. 《工程建设标准强制性条文》（城市建设部分2013年版）。
11. 现行的有关标准、规范。

5.1.3. 主要技术方案

本项目为道路提质（翻新），本次改造技术方案根据现状道路路面的不同情况，提出不同的提质（翻新）方案。

1、路面破损严重，且为大面积连续路段的（该情况主要位于青年路及花板桥路）。提质（翻新）方案采用：拆除路面结构，按新建路面结构进行翻新重建。重建路面结构为：4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+2*20cm5%水泥稳定碎石基层+15cm厂拌再生二灰碎石垫层。

2、路面局部破损（该情况适用于所有道路中局部小面积破损的）。提质（翻新）方案采用：拆除35cm路面后采用钢筋混凝土恢复基层。破损修补路面结构为：4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。

3、路面完整性好（该情况适用于所有道路路面良好区域）。提质（翻新）方案采用：铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

5.2. 设备方案

本项目主要建设内容为车行道沥青路面提质（翻新），不涉及设备采购。

5.3. 工程方案

本项目主要对岳阳市主城区的巴陵路、岳阳大道、南湖大道、洞庭大道、金凤桥南路、青年路、建湘路、花板桥路等8条城市道路提

质（翻新），总长度约21km，总面积约60万平方米。

5.3.1. 巴陵路改造方案

1、现状情况

巴陵路（洞庭北路-琵琶王立交桥）现状沥青路面整体状况良好，仅表层磨耗严重，维修补疤泛白，反射裂缝多，不美观，局部区域破损。

2、改造方案

本次改造拟将巴陵路（洞庭北路-琵琶王立交桥区段）车行道沥青表面层进行提质（翻新）。

现状路面良好区域（118514平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

局部破损的区域（4000平方米），挖除破损路面结构层35cm，重新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。



巴陵路改造后效果图

5.3.2. 岳阳大道改造方案

1、现状情况

岳阳大道（北港路-太阳桥立交桥）现状沥青路面整体状况良好，仅表层磨耗、泛白严重，交叉口局部破损、车辙严重。

2、改造方案

本次改造拟将岳阳大道（北港路-太阳桥立交桥区段）车行道沥青表面层进行提质（翻新）。

现状路面良好区域（122720平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

局部破损的区域（1000平方米），挖除破损路面结构层35cm，重新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。



岳阳大道改造后效果图

5.3.3. 南湖大道改造方案

1、现状情况

南湖大道（求索路-站前路），现状沥青路面整体状况良好，维
修补疤泛白，不美观，局部区域破损，东茅岭路-立交桥区段反射裂
缝多。

2、改造方案

本次改造拟将南湖大道（求索路-站前路）车行道沥青表面层进
行提质（翻新）。

现状路面良好区域（60763平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新
铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

现状路面反射裂缝严重区段（东茅岭路-立交桥，8090平方米），
铣刨旧沥青路面10cm，对基层混凝土板进行综合处置（清缝灌缝、换
板、满铺加筋钢丝网）后，重铺4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）
+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩），换板面积暂按25%考虑，基层换板
采用24cm钢筋混凝土处理。

局部破损的区域（500平方米），考虑挖除破损路面结构层35cm，
重新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20
（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。



南湖大道改造后效果图

5.3.4. 洞庭大道改造方案

1、现状情况

洞庭大道（求索路-琵琶王立交桥、湖东路-洞庭大桥），现状沥青路面反射裂缝严重，维修补疤泛白，不美观，局部区段破损。

2、改造方案

本次改造拟将洞庭大道（求索路-琵琶王立交桥区段、湖东路-洞庭大桥区段）车行道沥青表面层进行提质（翻新）。

现状路面良好区域（98316平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

局部破损的区域（3000平方米），挖除破损路面结构层35cm，重新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。



洞庭大道改造后效果图

5.3.5. 金凤桥南路改造方案

1、现状情况

金凤桥南路（巴陵路-岳阳大道）现状沥青路面局部路段不均匀沉降，纵横坡度不一，局部区域破损严重。

2、改造方案

本次改造拟将金凤桥南路（巴陵路-岳阳大道），车行道沥青表面层进行提质（翻新）。

现状路面良好区域（42950平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）），并设置均厚2cm的调平层。

局部破损的区域（5000平方米），挖除破损路面结构层35cm，重新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。



金凤桥南路改造后效果图

5.3.6. 青年路改造方案

1、现状情况

青年路（螺丝港桥-南湖大道区段）现状沥青路面整体状况良好，仅反射裂缝多，局部区域破损。

青年路（南湖大道-洞庭大道区段）现状沥青路面破损严重，局部下沉、龟裂、坑洼、现象严重。

青年路（洞庭大道-王家河桥区段）现状沥青路面整体状况良好，局部区域，排水管道位置存在下沉现象。

2、改造方案

1、本次改造拟将青年路（螺丝港桥-南湖大道，洞庭大道下穿隧道口区段-王家河桥）区段表面层进行道路提质（翻新）。

现状路面良好区域（41905平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

局部破损的区域（3000平方米），挖除破损路面结构层35cm，重

新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。

2、本次改造拟将青年路（南湖大道-洞庭大道下穿隧道口）区段基层进行提质（翻新）。

车行道中间4个车道（16m宽，23000平方米），挖除现状路面结构66cm，重建路面结构层（4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+2*20cm5%水泥稳定碎石基层+15cm碎石垫层（二灰碎石利用））。

车行道两侧2个非机动车道（4-6m，13900平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。



青年路改造后效果图

5.3.7. 建湘路改造方案

1、现状情况

建湘路（岳阳大道-巴陵路）现状沥青路面整体状况良好，仅表层磨耗、泛白严重。



建湘路车行道现状图

2、改造方案

本次改造拟将建湘路（岳阳大道-巴陵路）车行道表面层提质（翻新）。

现状路面良好区域（36982平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

局部破损的区域（500平方米），挖除破损路面结构层35cm，重新铺筑4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+24cmC30钢筋混凝土。



建湘路改造后效果图

5.3.8. 花板桥路改造方案

1、现状情况

花板桥路（建湘路-黄金街区段）现状沥青路面龟裂、坑洼、破损严重。

花板桥路（黄金街-岳阳大道区段）现状沥青路面整体状况良好，维修补疤泛白，不美观。

2、改造方案

1、本次改造拟将花板桥路（建湘路-黄金街）基层进行提质（翻新）。

车行道范围（宽14m，8089平方米），全部挖除现状路面结构66cm，重建路面结构层（4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）+6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）+1cm改性同步碎石封层+2*20cm5%水泥稳定碎石基层+15cm碎石垫层（二灰碎石利用））。两侧路缘石拆除新建。

2、本次改造拟将花板桥路（黄金街-岳阳大道）车行道表面层进行提质（翻新）。

现状路面良好区域（6874平方米），铣刨旧沥青路面3cm，重新铺筑4cm厚改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。



花板桥路改造后效果图

5.3.9. 路面标线及隔离护栏改造方案

根据第四届湖南旅发大会市容市貌提质项目统筹安排，本项目改造范围内的交通标线、隔离护栏等配套设施，均已纳入《交通护栏及标线更新工程》项目实施，本项目不考虑路面标线及隔离护栏的恢复。

5.3.10. 交通组织方案

1、交通组织方案

本项目建议的施工组织方案为：先提前挖除各条道路破损路面，新建24cmC30钢筋混凝土+6cm沥青混凝土AC-20。再统一铣刨3cm旧沥青混凝土面层，加铺4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）。

针对上述建议的施工组织方案，在取得当地交通主管部门同意的情况下，建议本项目中青年路（南湖大道-洞庭大道下穿隧道口）、花板桥路（建湘路-黄金街）区段，基层提质（翻新）的区段，采取半幅封闭施工，半幅道路临时通行的交通组织方案。本项目中其他仅表面层提质（翻新）的道路区段，采用临时封闭铣刨加铺的车道，交通绕行施工区域的交通组织方案。

2、保通措施

1) 宣传工作

进场开展施工工作前，首先做好内部交通安全交底工作，同时借助相关媒介（岳阳交通广播）进行外部现场交通安全宣传工作，向传媒通告施工疏解情况，让广大驾驶员了解施工区域的交通组织。

2) 准备工作

在上路施工作业之前，先到生产安全部门办理有关进入施工作业手续，并参加安全作业培训，认真学习有关法规、安全作业规章制度。在施工前认真研究图纸，分析情况，采取有效措施，确保相关交通设施的安全，杜绝有损交通设施的行为。

3) 安全设施和标志

交通锥的形状、颜色和尺寸应符合《道路交通标志和标线》（GB5768）的规定，布设在上游过渡区、缓冲区、工作区和下游过渡区。布设间距不宜大于10m，其中上游过渡区和工作区布设间距不宜大于4m。

夜间照明设施。当夜间进行施工作业时，设置照明设施。照明必须满足作业要求，并覆盖整个工作区域。

4) 交通组织办法及疏导措施

施工需设置相应的交通标志及交通标线，引导车辆行驶。

施工前应按照有关要求设置交通标志、交通锥、防撞桶、护栏、施工围栏。设施的布置应面向驶来的车辆，首先放置“施工标志”，其他标志按次序向后布置。

交通设施的设置除警告、禁令、指示标志外，其他设施可根据现场的实际情况进行调整，如交通锥的使用，可以用划线或护栏的形式代替等。

工程施工完毕后，所有交通设施按原样修复。

建立与交警部门联系的直通道，及时反馈现场交通状况，当严重塞车或突发事件塞车时，及时请交警到现场指挥并按应急方案进行分流。同时施工场地合理安排进、出车道，做到各行其道；工程车严格按指示和交通指挥员指挥行驶，礼让其它车辆。

5.4. 用地用海征收补偿（安置）方案

本项目为改造项目，不涉及新增用地、用海。

5.5. 数字化方案

本项目主要建设内容为车行道沥青路面提质（翻新），不涉及设备更新，未有数字化方案。

5.6. 建设管理方案

5.6.1. 组织机构与职责

本项目由岳阳市城市管理和综合执法局投资建设，全面负责工程建设的工程质量管理、工程进度、工程投资和资金管理等。

业主负责建设项目的各种手续报批、工程方案的设计及技术论证、合同谈判和签约、直供工程材料的联系和协调、工程进度及工程质量的监督、检查以及工程竣工后的验收和交接。

5.6.2. 建设工期计划

1、建设工期安排

争取在政策、资金等方面得到相关部门的大力支持下，力争项目最短时间内完成，为旅发大会的顺利举办提供基础，为岳阳市的发展做出积极的贡献。其建设工期安排如下：

具体实施计划，以上级主管部门最终审批意见为准。

项目实施横道图

序号	工程项目	时间 (月)	2024年	2024年~2025 年	2025年
			11~12月	1~4月	5月
1	项目前期工作	2			
2	项目实施阶段	4			
3	项目竣工验收 投入使用	1			

2、实施方案

本项目位于市区，施工用水用电可由市政部门安排就近解决，交通运输条件较好。在前期工作组织完成后，抓紧时间进行8条道路提质（翻新）工程的建设，于2025年4月完成建设，5月竣工验收，投入使用。

5.6.3. 工程招投标方案

1、招标工作依据

- 1) 《中华人民共和国招标投标法》
- 2) 《中华人民共和国招标投标法实施条例》

- 3) 《工程建设项目招标范围和规模标准规定》
- 4) 《招标公告发布暂行办法》
- 5) 《国家重大建设项目招标投标监督暂行办法》
- 6) 《评标委员会和评标办法暂行规定》
- 7) 《工程建设项目施工招标投标办法》
- 8) 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》
- 9) 《湖南省国家投资工程建设项目招标投标条例》

2、招标投标方案

1) 招标范围：

项目测量、设计、监理、施工、检测。

2) 招标组织形式：

自行招标或委托招标。

3) 招标方式

按照《中华人民共和国招标投标法》、国家发展计划委员会第3号令以及湖南省有关工程招标文件的规定，结合本项目的实际，本项目建议施工采用“公开招标”模式进行公开招标，进行资格后审。勘察设计、监理可业主可自行委托。

4) 标段划分：

建议本项目划为一个标段进行招标。

5) 公告发布

根据国家发展与改革委员会《招标公告发布暂行办法》，本项目将在国家公开发行的报刊和相关网站上刊登招标公告。

6) 潜在投标人额的要求

(1) 对承包商的要求:

承包商要求必须具有独立法人资格,具有建设行政主管部门颁发的市政道路施工总承包、工程勘察、工程设计行业的相关资质,并在人员、设备、资金等方面具有相应的投资建设总承包能力。

(2) 监理单位资质:

凡具有相应资质的单位,具有良好的社会信誉和足够的类似工程监理经验的工程监理单位均可参与本项目的投标。

7) 招标基本情况

招标基本情况一览表

	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用 招标方式	备注
	全部招 标	部分招 标	自行招 标	委托招 标	公开招 标	邀请招 标		
测量	√			√		√		
设计	√			√		√		
监理	√			√		√		
施工	√			√	√			
检测	√			√		√		
其他	√			√		√		

3、评标与中标

招标工作应贯彻公平、公正、公开原则,择优选择中标单位。投标单位标书的评标由招标人依法组建的评标委员会负责。评标委员会由招标人代表和有关技术、经济等方面专家组成,成员为5人以上单

数，其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的三分之二。评标委员会的专家应当从专家库内随机抽取。

中标单位中标后不得转包或者违法分包工程。擅自分包或转包的，可依法取消中标资格。

5.6.4. 工程项目管理

1、建立完善的管理规章制度

项目建设必须建立一套完善的、行之有效的合同管理和工程建设管理制度，如：《建设管理单位管理工作实施细则》《招标投标管理办法》《进度计划监督制度》《建管人员到岗情况检查办法》《工程进度备案检查办法》等管理制度和办法。

2、建设管理工作范围

建设管理工作的重点是：工程质量、工程进度和工程投资。

业主应做好项目的组织协调工作，确保项目按合同工期、投资、质量完成。

1) 编制建设管理计划、工程进度计划及资金计划、审查施工图纸是否满足设计文件和规范要求，以及投资方提出的一些特殊的功能和技术要求。

2) 采用国内公开招标确定工程施工单位，签订施工合同。

3) 审批施工单位提交的施工组织设计、施工进度计划、施工方案、施工质量保证体系等技术文件，并检查落实。

4) 检查施工单位执行工程施工合同过程中的技术规范，作好投资、进度、质量和合同管理工作。

5) 检查工程所采用由投资方招标确定的供货商提供的主要设备和关键材料是否符合设计图纸和合同所规定的质量标准,并作好其他材料的招标采购工作。

6) 作好资金管理,按月作好月底结算工程报帐提款工作,节约投资。

7) 根据工程进度情况,审核施工单位进度及付款申请,签发工程付款凭证、支付工程款。

8) 组织竣工验收。

9) 组织工程审计。

10) 审查接收施工单位及监理公司规整的技术业务资料,建立技术经济档案。

3、项目投资管理

项目的投资控制着重是在承发包阶段和施工阶段采取有效措施,随时纠正发生的偏差,把工程造价的发生控制在批准的造价限额以内,以求在工程项目建设中取得较好的投资效益和社会效益。项目建设过程中,首先确定造价控制目标,制定工程费用支出计划并付诸实施,在计划执行过程中对其进行跟踪检查,收集有关反映费用支出的数据,将实际费用支出额与计划费用支出额进行比较,发现实际支出额与计划支出额之间的偏差,并分析产生偏差的原因,采取有效措施加以控制,以保证控制目标的实现。

4、质量管理

工程质量达到国家现行规范要求,并经验收合格。质量管理内容

主要为以下几个方面：

- 1) 审查监理、施工单位的资格和质量保证条件；
- 2) 组织和建立本项目的质量控制体系，完善质量保证体系；3、对工程质量进行跟踪、检查、监督、控制；
- 3) 质量事故的报告和处置；
- 4) 督促、检查工程建设是否符合设计图纸要求；
- 5) 督促、检查工程建设是否符合国家有关的规范要求；
- 6) 督促、检查工程材料是否符合要求。

5、工程进度管理

在施工承包合同、监理合同中写进有关工期、进度、进度违约金等条款，通过招标的优惠条件鼓励施工单位加快进度，控制对投资的投放速度，控制对物资的供应，建立相应的奖励和惩罚措施等。依据规划、控制和协调等管理职能手段，在工程的准备及实施的全过程中，对工程进度进行控制。

根据目标工期编制合理的项目进度计划，定期收集反映实际进度的有关数据，同时进行现场实地检查。

6、合同管理

合同管理是工程建设管理的重要内容之一，是控制工程投资、进度质量的基本依据。由于建设工程合同标的大，投入的资金数额大，技术面广、复杂、施工周期长，使用的人力物力多，涉及的单位多等原因，更加有必要将建设工程合同作为一个系统工程进行科学管理，从而提高工程项目的经济效益和社会效益。因此，工程实施过程中的

每个项目，均要以合同形式确定双方或多方的责、权、利，以保证工程项目和工作任务的实现。

在项目建设管理过程中，制定具体的《合同管理办法》，对合同管理的原则、范围、主要内容、合同管理的组织原则及职责、合同承办人的职责、对合同的订立、审查及履行的监督检查，都提出了具体要求，对合同的变更、转让、解除、纠纷等做出符合法律规定的程序要求和解决办法，使合同管理有章可循。

市场经济必须严格按照合同办事，在工程建设招标，材料供应招标、监理招标中应按照合同法和工程建设有关管理制度和规章与中标单位签订完善的合同条款，并严格按照合同进行管理，以保证项目经营管理活动的顺利进行，提高工程管理水平，实现项目工程投资、进度、质量、环保等目标，取得良好的社会和经济效益。

7、协调管理

协调工作是项目管理的重点，也是保证工程顺利实施的关键，在整个工程实施过程中，建设项目组织与外部各关联单位之间，建设项目组织内部各单位、各部门之间，专业与专业间、环节与环节间，以及建设项目与周围环境、其它市政建设工程间存在着相互联系、相互制约的关系和矛盾，特别是工期紧迫，需进行多头、平行作业的情况下尤为突出。因此，要取得一个建设项目的成功，就必须通过积极有效的组织协调、排除障碍、解决矛盾，以保证实现建设项目的各项预期目标。

8、安全建设管理

首先，监督和要求施工单位建立健全工程项目安全生产制度。必须建立有符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行制度的规定和要求。工程项目安全生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。

其次，做好安全检查。对安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

9、资金管理

项目建设资金专款专用。制定每月用款计划，确保建设资金足额、恰当、适时用于工程建设。

第六章 项目运营方案

6.1. 运营模式选择

1、本工程的实施，首先应符合国家基本建设项目的建设和审批程序，积极与相关单位配合，为本项目实施创造条件；

2、本项目运营模式模式为自主运营管理，由岳阳市城市管理和综合执法局作为业主单位建设管理本项目，并组织招投标等工作。由业主单位牵头会同财政等部门进一步核准项目预算。

6.2. 运营组织方案

6.2.1. 项目建设管理机构

根据本工程特点，项目实施组织机构设置及分工如下：

1、行政管理：负责日常行政工作以及与项目履行单位的接待联络等工作；

2、财务管理：负责项目的财务计划和实施计划安排，与项目履行单位办理合同协议手续以及资金使用安排和收支手续；

3、技术管理：负责项目的技术文件、技术档案的管理工作，主持设计图纸的会审、处理有关技术问题、组织技术交流、组织职工的专业技术培训和技术考核等工作；

4、施工管理：负责项目的土建、施工及安装的协调与指挥，施工进度与计划的安排，施工质量与安全的检查与验收；

5、材料管理：负责项目材料的订货、采购、保管、调拨等工作。

6.2.2. 人员编制

本工程的实施，首先应符合国家基本建设项目的建设和审批程序，积极与相关单位配合，为本项目实施创造条件；

为使本项目建成后能够得到有效、及时的管养和维护，确保道路及配套市政设施的有效使用，应在现有人员配置的基础，根据本工程建设规模，合理配置劳动定员。

6.3. 安全保障方案

6.3.1. 劳动安全

为贯彻“安全第一、预防为主”的方针，确保项目施工符合职业安全的要求，保障劳动者在劳动过程中的安全与健康，提高生产率，本项目建立健全的安全生产责任制度和群防群治制度，并采取以下防范措施：

1) 建筑施工企业安全生产管理实行企业安全资格审查制度。在建筑工程开工前应当到建筑安全生产监督机构申办安全条件认证。

2) 对施工现场的安全管理人员、特种作业人员及其他施工作业人员进行安全生产培训。

3) 建筑施工企业在编制施工组织设计时，应当根据建筑工程的特点制定相应的安全技术措施；对专业性较强的工程项目，应当编制专项安全施工组织设计，并采取安全技术措施。专项安全施工组织设计，必须经企业上级管理部门批准后实施，并报市建筑安全生产监督机构备案。

4) 施工现场使用的安全防护用品、电器产品、安全设施、架设

器具及机械设备等，必须符合规定的安全技术指标，达到安全性能要求。建筑安全生产监督机构应当对其进行检查，不符合安全标准的，不得投入使用。

6.3.2. 消防

1、建设期消防措施

1) 施工企业应当在施工现场配备充足完好的消防设施和灭火器材。禁止在施工现场焚烧垃圾和废弃物。禁止在易燃易爆物品附近实施明火作业。

2) 因施工危及毗邻建筑物、构筑物或者地上地下管线安全的，施工企业应当暂停施工，在采取相应的补救措施并确认安全后，方可恢复施工。

3) 施工时发现爆炸物或者不明管线的，施工企业应当暂停施工，采取必要的应急措施，并及时向有关部门报告，经有关部门处置完毕后，方可恢复施工。

4) 施工时，发生有害气体外溢、爆炸、坍塌、掩埋等安全事故的，施工企业应当立即停止作业，采取有效措施组织抢救，防止事故扩大，保护事故现场，并按照国家《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定处理。

6.4. 绩效管理方案

6.4.1. 绩效管理主体

本项目由岳阳市政府按照国家、湖南省、岳阳市等相关规定对项目进行绩效评价，运营单位对岳阳市政府的绩效评价应予以配合。

6.4.2. 绩效目标

本项目设置绩效目标如下，具体以岳阳市政府确定的项目绩效管理方案或合同为准。

绩效目标

目标类型	建设期	运营期
时间	6个月	后续确定
产出	建设完成本项目，实现项目总产出目标。	运维本项目全部内容，实现项目可持续运营，社会稳定，居民生活不受负面影响。
质量	目标质量需符合国家、湖南省、岳阳市的法律法规、规范及标准的要求，通过竣工验收。	运维养护需满足现行国家、湖南省、岳阳市有关运营维护的法律法规、规范及标准的要求。
效益	为当地民众及周边创造就业机会，带动市政等相关产业的发展。	完善城市基础设施，为旅发大会的顺利举办提供基础。同时对岳阳市经济的可持续发展，改善城市环境，提升城市品位。

6.4.3. 绩效评价程序

- 1、确定评价对象并下达评价通知；
- 2、确定评价工作人员并制定评价工作方案；
- 3、收集评价相关资料并进行审查核实；
- 4、进行现场走访和实地访谈；
- 5、综合分析并编制评价报告；
- 6、下达评价结论并归档。

对于绩效评价报告中指出的问题，应在接到书面通知后，在通知要求的期限内进行整改。

6.4.4. 影响项目绩效目标实现的关键因素

1、加强与各部门的沟通协调机制。运营单位要加强与各部门协调沟通交流，本项目涉及到的政府部门及公司，对项目实施内容可能存在交叉的情况及时沟通调整，同时，应避免与其他部门拟建设项目重复，造成不必要的资源浪费，减少对居民生产生活造成的影响。

2、重视后期项目运营维护。运营是持续供应公共服务和产品的重要表现，本项目子项多、范围广、内容繁杂，要求运营单位提前制定相关运营维护方案，并严格执行，避免在项目建设完成后出现假运营和运营虚化的情况。

第七章 项目投融资与财务方案

7.1. 投资估算

7.1.1. 编制依据

1. 《市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164号）；
2. 《市政工程投资估算指标》的通知（建标〔2007〕163号）；
3. 《建设项目投资估算编审规范》（CECA/GC1-2015）；
4. 湖南省住房和城乡建设厅文件关于印发2020《湖南省建设工程计价办法》及《湖南省建设工程消耗量标准》的通知（湘建价〔2020〕56号）；
5. 湖南省住房和城乡建设厅关于发布《湖南省建设工程计价依据动态调整汇编（2022年度第一期）》的通知（湘建价〔2022〕146号）；
6. 《岳阳工程造价》（2024年第6期）；
7. 财政部关于印发《基本建设项目成本管理规定》的通知（财建〔2016〕504号）；
8. 湖南省物价局关于转发《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》的通知（湘价房字〔2000〕95号）；
9. 国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知（发改价格〔2007〕670号）；
10. 湖南省建设工程造价管理协会发布《关于规范工程造价咨询服务收费的意见》（湘建价协〔2016〕25号）；
11. 国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知（计价格〔2002〕10号）；

12. 湖南省发展和改革委员会发布《关于我省公共资源交易服务收费的通知》（湘发改价费〔2019〕366号）；

13. 收集的同期同类项目工程费用指标；

14. 本项目设计方案及相关文件、资料。

7.1.2. 工程费用编制办法

1、工程费用指标主要根据方案设计数量，结合湘建价〔2020〕56号、湘建价〔2022〕146号文以及其他相关文件的规定计算确定，同时参考同期同类项目的工程费用指标；

2、材料单价采用《岳阳工程造价》2024年第6期不含税市场综合价及市场调查价综合取定；

7.1.3. 工程建设其他费用、预备费、建设期利息编制方法

1. 建设单位管理费，根据业主沟通，暂不考虑；

2. 施工监理费按发改价格〔2007〕670号，下浮30%计取；

3. 工程质量检测费依据湘建价〔2020〕56号文，按工程费用的0.5%计列；

4. 可行性研究报告编制费按湘价房字〔2000〕95号，下浮30%计取；

5. 工程设计费按计价格〔2002〕10号，下浮30%计取；

6. 工程测量费，暂按工程设计费用的10%计列；

7. 路面弯沉检测费依据湘质安协字【2017】6号，下浮30%计取计取；

8. 概算审计费依据湘建价协〔2017〕11号计取；

9. 全过程跟踪审计费依据湘建价协〔2017〕11号，下浮30%计取；

10. 工程招标代理费按湘发改价费〔2019〕366号，下浮30%计取；

11. 劳动安全卫生评审费依据建标〔2007〕164号文，按工程费用的0.1%计列；
12. 工程保险费依据建标〔2007〕164号文，按工程费用的0.3%计列；
13. 项目投资事前绩效评估报告编制费，按6万元暂列。
14. 基本预备费依据建标〔2007〕164号文计取，按第一部分工程费用和第二部分工程建设其他费两者之和的1%计取；
15. 本项目建设资金拟100%使用财政资金，不计建设期利息。

7.1.4. 投资估算金额

本项目总投资为8396.31万元，其中：第一部分建筑安装工程费用为7811.43万元；第二部分工程建设其他费用501.75万元；第三部分预备费用为83.13万元。资金来源：市财政筹资。

主要费用分布见下表：

项目投资估算表

序号	项目名称	单位	数量	综合单价 (元)	总价 (万元)
	第一部分 建安工程费用				7811.43
1	巴陵路	具体详见后附《项目投资估算表》			1306.13
2	岳阳大道	具体详见后附《项目投资估算表》			1195.23
3	南湖大道	具体详见后附《项目投资估算表》			849.97
4	洞庭大道	具体详见后附《项目投资估算表》			1066.75
5	金凤桥路	具体详见后附《项目投资估算表》			757.78
6	青年路	具体详见后附《项目投资估算表》			1707.06
7	花板桥路	具体详见后附《项目投资估算表》			538.39
8	建湘路	具体详见后附《项目投资估算表》			390.11
	第二部分 工程建设其他费				501.75
1	建设单位管理费	暂不考虑			0.00
2	工程监理费	依据发改价格[2007]670号，下浮30%			124.05
3	工程质量检测费	施工过程中的质量检测费，按工程费用*0.5%			39.06

序号	项目名称	单位	数量	综合单价 (元)	总价 (万元)
4	可行性研究报告编制费	湘价房[2000]第95号,下浮30%,市政系数0.7			11.27
5	工程设计费	计价格(2002)10号,下浮30%,概预算编制系数1.1			188.04
6	工程测量费	设计费×10%			18.80
7	路面弯沉检测费(落锤式弯沉仪法)	湘质安协字【2017】6号,下浮30%			10.50
8	概算审计费	湘建价协[2017]11号,专业系数0.8			5.11
9	全过程跟踪审计费	湘建价协[2017]11号,专业系数0.8,下浮30%			49.34
10	工程招标代理费	湘招协(2015)6号,下浮30%			18.32
11	劳动卫生安全评审费	工程费用的0.1%			7.81
12	工程保险费	工程费用×0.3%			23.43
13	事前绩效评估报告编制费	暂估			6.00
	第三部分 预备费				83.13
1	基本预备费	(一+二)*1%			83.179
2	价差预备费	(一+二)*0%			0.00
	项目估算总投资				8396.31

7.2. 投资盈利能力分析

为加快第四届湖南旅发大会市容市貌提质项目(市本级)——道路提质(翻新)工程建设,完善城市基础设施,为旅发大会的顺利举办提供基础。同时促进岳阳市经济的可持续发展,改善城市环境,提升城市品位,为岳阳市的发展创造了良好的环境。项目效益包括直接效益、间接效益及难以量化的社会效益。

由于本工程实施后,对岳阳市发展效益没有适当的量化方法,只做定性的描述。

建设项目经济效益是指项目对国民经济所做的贡献,分为直接效

益和间接效益，一般只计算直接效益，并通过“有、无对比法”来确定。

本项目根据《方法与参数》中阐述的计算运输项目国民经济效益的原则和方法来计算效益。公路项目的直接经济效益主要体现在以下三个方面：降低运营成本效益、运输时间节约效益、交通事故减少效益。

（1）降低运营成本效益

本项目降低运营成本的效益主要体现在改建项目等级提高，道路状况得以改善而使运输成本降低而产生的效益（晋级效益）；原有相关道路由于部分交通量转移，拥挤程度缓解，从而使运输成本降低产生的效益（减少拥挤效益）。

（2）时间节约效益

时间节约效益是道路项目经济效益的重要组成部分，对交通项目来说，运输时间的节约对乘客就意味着生产时间的增加；对货物运输来说意味着所占用资金的周转加快，充分发挥了运输工具的能力。运输时间节约的效益包括改建项目和原有相关道路的旅客节约在途时间效益和货物节约在途时间效益。

旅客在途时间节约的价值，按旅客在途时间的缩短可以创造的人均国内生产总值计算。

货物在途时间节约的价值：以货物运送速度提高引起资金周转速度加快而获得的效益来考虑，按在途货物占用资金周转速度加快后减少的利息支出来计算。

（3）减少交通事故效益

交通事故减少的效益体现在改建项目和原有相关道路和交通条

件改善后交通事故减少所产生的效益。

7.3. 融资方案

7.3.1. 投融资模式

本项目由市本级财政筹资。以政府部门为实施主体，利用财政资金直接进行投资建设，其建设资金的主要来源是政府财政直接出资。

财政拨款具备资金使用的无偿性和低廉性、资金使用期限长、资金来源稳定可靠、项目启动速度快等优势。但同时也具备项目要求高、资金运用的指令性较强、财政资金总量有限等不足。

7.3.2. 项目资金筹措方案

本项目由市本级财政筹资。

7.4. 债务清偿能力分析

本建设项目资金来源于市本级财政筹资，不进行贷款，所以对此问题不予考虑。

7.5. 财务可持续性分析

本建设项目资金来源于源于市本级财政筹资，项目运营期间维护费用由最终管养单位出资。

第八章 项目影响效果分析

8.1. 经济影响分析

8.1.1. 评价参数及模型确定

1、评价依据

- 1) 国家计委、建设部1993年4月发布的《公路建设项目评价方法》。
- 2) 交通部（88）交计字500号《公路建设项目评价方法》。
- 3) 交通部公规院1989年12月发布的《公路技术经济指标》。
- 4) 交通部公规院1991年12月发行的《公路建设项目可行性研究报告指南》。

2、评价原则

- 1) 费用、效益的范围对应一致的原则。
- 2) 经济评价采用“有”、“无”比较法原则。
- 3) 计算期采用同一价格的原则。
- 4) 经济评价年限应服从统一的原则。

3、评价参数

- 1) 社会折现率采用8%。
- 2) 贸易费用率采用6%。
- 3) 影子价格以口岸价为基价确定。
- 4) 影子工资：固定用工名义工资×1.0临时用工名义工资×0.5
- 5) 汽车运输成本参考《公路技术经济指标》中提供的模型，汽车平均技术速度和公路运输成本以如下公式计算：

$$C=501.3328-123304V+0.10198V^2$$

$$V. \text{专}=238 \times N-0.1582V: \text{专}=164 \times N-0.1582$$

$$VII=162.0759 \times N - 0.1675VIII=136.9266 \times$$

$$N - 0.1612VIV=79.4598 \times N - 0.1272$$

式中：V. 专：汽车一级专用公路平均技术速度（km/h）

V：专：汽车二级专用公路平均技术速度（km/h）

VII专：汽车二级专用公路平均技术速度（km/h）VIII专：汽车三级专用公路平均技术速度（km/h）VIV专：汽车四级专用公路平均技术速度（km/h）C：单位运输成本（元/千吨. 公里）

6) 时间价值

时间节约价值是以旅客旅行时间缩短，可以多创造造价值增加国内生产总值和以货物运送速度提高引起资金周转期缩短而获得效益来考虑的。

a. 旅客在途时间的节省所创造的价值由人均国内生产总值来衡量。旅客时间价值=人均国内生产总值÷365÷8（元/人. 小时）

b. 货物占用流动资金的节约所产生的价值，以在途货物平均价格和资金利息率为基础进行计算，在途货物平均价格在调查运输货物结构的基础资料上，适当考虑物价因素，调整到评价基年，2000年货物在途平均价格为3100元/t。

7) 残值

根据《公路建设项目经济评价方法》规定，残值取工程费用的50%，以负值计入评价末年。财务评价不计残值。

8) 评价年限

本项目计划于2025年1月份动工，争取2025年4月全部完成，建设期限为4个月，评价基本年为2025年即项目的开工年，评价末年为2035年，评价年限为10年。

8.1.2. 国民经济评价

国民经济评价是按照资源合理配置的原则，从国家整体角度考虑项目的效益和费用，用货物的影子价格、影子工资、影子汇率和社会折现率等经济参数分析，计算项目对国民经济的净贡献，以评价项目的经济合理性。

项目的效益是指项目对国民经济所作的贡献。项目的费用是指国民经济为项目所付出的代价。在效益计算中，未来交通达到道路通行能力后，交通量拟不再变化。

（一）直接经济效益的计算公路建设项目的经济效益系指全社会公路使用者所获得的效益，主要是指在

此项目对于无此项目形成的汽车运输成本的节约和客货在途时间的节约及交通事故费用、货损费用的减少。

1、晋级效益

由于本项目的实施，使得旅客、货物的运输成本降低所产生的效益。运输成本降低额，按没有本项目时，旅客、货物通过其它道路或其它运输方式的运输成本，与有了本项目时的运输成本之差额来计算。

2、减少拥挤所产生的效益指无本项目时，其它道路的交通量不断增加，平均行车技术速度相应降低，单位运输成本亦不断提高。本项目实施后，其它道路交通量发生转移而减少了拥挤，原应提高的单位运输成本不再提高，此项金额的节省即为效益。

3、缩短里程所产生的效益本项目的兴建，部分车辆的通行缩短了里程，从而节约了旅客、货物的运输费用，其节约金额以本项目尚未修建时，其它道路现有交通量状况下的客货运输成本计算的。

4、货物节约在途时间的价值，以货物运送速度提高引起资金周转期缩短而获得的效益来考虑，按在途物资所需资金利息（国民经济评价时采用社会折现率）的减少支出量来计算。

5、旅客节约在途时间的价值

旅客节约在途时间的价值，以旅客旅行时间缩短，可多创造的国内生产总值来考虑，其金额以每人平均创造国内生产总值的份额来计算。

6、减少交通事故而节约的费用

本项目实施后，整个市内交通将向本项目道路有所疏散，交通事故将明显减少，其节约的费用以事故率差及事故平均损失费用来计算。

7、减少货损事故节约的费用

减少公路货损事故所节约的费用，按货损率差及评价年度在途货物平均价格计算。

8、两厢土地增值效益

由于本项目的实施，使得周边的土地迅速升值所表现出来的效益。

9、全社会使用者效益

全社会使用者效益，即为上述八项效益之和。

（二）费用的调整与确定

本项目评价期的费用支出，包括项目建设的投资，以及建成后的费用支出（即道路大、中修费用及交通管理等费用），根据国民经济评价的要求，应分别调整为经济费用。

1、其它费用调整其它费用的内容是剔除建设费用中的税金，供

电补贴费、材料价差、税差、物价上涨费等。

2、养护、维修和管理费本项目保养费用，大、中修工程费用及交通管理费，均按交通部公规院《公路技术经济指标》介绍方法计算，并根据保修情况作适当调整，以后年份在基年基础上以3%的增长率增长。

(三)国民经济评价指标根据经济评价期产生的效益与支出的费用，得经济指标如下表：

经济内部收益率EIRR (%)	5
经济累计净现值ENPV (万元)	8
经济效益费用比EBCR (%)	1
投资回收期EN (年)	7

8.1.3. 敏感性分析

考虑到本项目效益、费用、收入的不利因素，对国民经济进行了敏感性分析。按以下三种情况分别进行考虑：a取效益下降10%；b费用上升10%；c效益下降10%，同时费用上升10%。

经计算表明三种情况国内经济内部收益率均大于9%，说明抗风险能力较强。

8.1.4. 经济影响综合评价

以上各项指标的计算表明，本项目国民经济及财务效益均比较显著，抗风险能力较强，因此实施该项目是可行的，可以预料本项目的实施，能够很好的完善城市基础设施，为旅发大会的顺利举办提供基础，对改善城市环境，提升城市品位及岳阳市经济发展将起到较大的作用。

8.2. 社会影响分析

8.2.1. 社会影响分析

本项目建设的目的是促进运输，而运输是生产过程中流通领域的继续。构成社会生产和再生产的四个要素——生产、分配、交换和消费，只有在运输的基础上才能得到有机的结合和顺利的实现，所以建设项目有社会效益大及发挥效益所需时间较长的特点。同时，它是基础行业，对社会的各个领域都会带来巨大的影响，既有有利的，也有不利的。一般有以下几个主要方面：

1. 对日常生活的影响

本项目建设促进了交通条件的改善。交通的发展与人们日常的衣、食、住、行息息相关，对城市的形成和发展、居民的生活质量影响较大。在项目的施工期间利用现有道路为施工便道，施工车辆的进出可能会引起交通堵塞，影响沿线居民的出行和劳作。施工期间重型施工机械和车辆频繁进出，可能会破坏地方道路，影响地方交通，并有一定的安全隐患。部分施工人员的不文明行为可能会对沿线居民尤其是少年儿童产生不良的影响。但施工期间可以利用地方闲置劳动力，增加就业机会和收入；施工单位从地方购买施工材料和生活用品，可在一定时期内带动地方经济的发展，增加地方收入。

本项目建成后，将带动沿线诸多产业兴起和资源开发利用，由此为社会提供大量的就业机会，同时，改善沿线交通运输条件，加快城乡贸易流通，从而促进人民生活水平的提高。

2. 对文化、教育、卫生的影响

本项目的建设，可以进一步促进人们的交往和信息、产口的交换，促进相互间的联系以及文化教育方面的交流，促进文化教育事业的发

展。同时，对一个地区的医疗卫生产生巨大的影响。

本项目完成后，将有效地改善区域交通，有效的促进区域间的文化、教育、卫生事业。

然而，道路项目的建设使用，来自车辆的环境噪声、废气污染，使沿线居民居住环境质量有所下降，对他们的卫生条件和健康状况造成一定影响，可能增加医疗费用。

3. 对旅游事业的影响

旅游和交通的关系是十分密切的。没有方便的交通便不会有发达的旅游事业。目前很多旅游事业不能迅速发展，交通问题是重要因素之一。因此，增加运输投资项目，改善交通条件，促进旅游事业，提高人民的娱乐生活水平，满足人民的精神需求，其经济效益、社会效益是相当可观的。

道路将各旅游景点相互联系，其正常运营对交通体系具有重要意义。交通条件的改善，将提高景点的可达性，将进一步提升了旅游景点的质量，将有效地促进沿线旅游事业的发展。

4. 对交通安全的影响

交通设施条件的改善可以提高交通安全性，减少交通运输事故，使旅客和货物在运输过程中所受的损失减少。一方面，交通事故带来的交通工具毁坏、道路受损、交通阻塞、工作延误等一系列的经济损失；另一方面，交通事故给人带来恐慌、不安、痛苦，影响人们的生活。

本项目将改善城市交通条件，有效地降低交通事故率，带来较大经济效益和社会效益。

5. 对就业的影响

道路建设作为基础建设项目，直接的就业是建设施工阶段的就业以及投产后营运过程中就业。除了直接就业之外，还有间接就业。交通运输的发展必然会刺激各种产业活动的增加，各种各样的服务会随之兴起，就业机会必然增加。

6. 对政治和国家安定的影响

运输对一个国家政治稳定、国家统一和国家安定来说是不可缺少的。我国解放后曾在经济比较困难的条件下，抽出大量资金和人力来修建道路和铁路，对经济建设、政治稳定及国家安全来说，无疑起了非常重要的作用。

8.2.2. 互适性分析

1. 当地政府对项目的态度

本项目由岳阳市城市管理和综合执法局委托我司编制工程可行性研究报告。接受委托后，项目组赴岳阳市听取了相关部门意见和建议，岳阳市委、市政府均支持本项目的建设。

2. 不同利益群体对项目的态度及参与程度

一般项目的实施有两大利益群体。一是房屋被拆迁、土地被征用群体。本项目无需进行房屋拆迁和土地征用，因此对该群体无影响。

另一群体为未来的道路使用者，由于本项目道路已运营多年，该群体从网络、媒体及现场均对道路的病害和外观情况有部分了解。该群体十分赞同该项目的实施。

3. 各部门或组织对项目的态度及支持程度

各部门和组织十分支持本项目的实施，在工可外业调研阶段，积极配合项目研究组进行资料收集和野外踏勘工作。

4. 移民安置方案

本项目为现状道路提质（翻新）工程，无须移民安置。

8.2.3. 社会风险分析

风险社会理论认为，社会风险是指由人类实践和社会性因素所引起的造成危害的社会可能事件。

本项目实施过程中的社会风险是指本项目建设运行过程中由于人类实践和社会性因素所引起的造成危害的社会可能事件。

1、施工封路可能引发社会问题

本项目进行施工时，会对道路进行封闭交通一段时间，对市民交通出行有一定影响。如处理不好，市民形成不满情绪，激发矛盾，甚至引发冲突。

2、建设投资的风险分析

尽管拟建项目的投资估算中计列了一定的预备费，但工程设计、施工方案的变化、价格等不确定性因素，使投资增加的风险依然存在。影响投资增加的主要因素有三项：

- （1）工程设计、施工方案的变化，使工程量增加；
- （2）设备、劳动力、材料及机械使用费市场价格的提高；
- （3）有关取费标准的变动。

8.2.4. 社会影响评价结论

本项目为岳阳市主城区主要道路，在给社会带来效益的同时，也将带来相应的社会风险。总的来说，本项目的建设，虽然施工期间对当地市民有一定影响，但能够很好的完善城市道路基础设施，改善市容市貌，为旅发大会的顺利举办提供良好基础。

8.3. 生态环境影响分析

8.3.1. 项目建设对环境的影响

1. 对环境的一般性影响和设计施工中应采取的主要措施

(1) 施工中水土流失对环境的影响

本项目为现状道路提质（翻新）工程，仅对现状路面区域进行开挖，并及时重新铺筑路面结构层，对水土流失基本不造成影响。

(2) 施工材料运输对环境的影响

筑路材料的运输主要依据汽车运输，材料的装卸、运输、搅拌等会产生漏洒、扬尘和水体污染。

(3) 施工机械噪声对环境的影响

由于采用机械施工，各类机具都具有高噪声、不规则、突发性的特点，对附近居民、学校等噪声敏感点产生极大的噪声污染。

2. 项目运营期对环境的影响

(1) 交通噪声对环境的影响

项目运营期噪声主要来自于交通工具行驶是的机械动声、排气声、与路面、空气的摩擦声、道路激起的车体震动噪声和汽车喇叭声等。此类噪声受交通量大小、车种组成、昼夜率、路况、车况等的影响，对道路两侧的传递随距离增加而衰减，但在一定范围内噪声对周围环境的影响是显著的。

(2) 废气污染对环境的影响

汽车排放的废气中，主要污染因子有氮氧化物、一氧化碳、碳氢化合物、二氧化硫、铅等，这些污染物的数量种类，是由多种因素决定的，它包括汽车种类、发动机性能、汽车运行工况、路道、地形、气象等条件。汽车排放的废气会对大气质量造成影响，若控制在规

的标准内，对人体健康的影响不大。

8.3.2. 项目建设环保措施

(1) 环境规划

随着人员、施工机械和材料进场，将进行施工期间的临时设施布置施工，在建设期应着重注意以下几点。

1) 在施工总体布置规划经监理单位批准后方可施工，做到布局整齐、整洁、合理，采用材料统一；水、电供给线路布置整齐；临时设施布置尽可能不损害业主指定区域内的树木和植被等；生活、生产区供电线路走线整齐、安全标志齐全、醒目；供水线路架设统一整齐，力求无一处渗漏。

2) 加强进场人员环境保护意识，杜绝人为伤害环境的行为。对生活垃圾集中堆放、集中烧毁；职工居住营地布局整齐，宿舍干净整洁、生活用品统一。

3) 进场施工机械和进场材料停放、堆存要集中整齐，施工车辆在施工完后都将必须清洗干净后，方可停放在指定停车场。建筑材料堆放有序，并挂材料名称、规格、型号等标志牌。对有公害的材料如火工材料和爆炸器材，易燃、易爆品等，必须在无公害措施情况下进行分类别存放，并由专人负责其安全运行，以防安全事故而造成环境污染。

4) 施工期间，结合当地群众的植树绿化活动，开展植树造林周活动，直至工程结束退场。

(2) 环境保护、水土保持

加强管理，加强监督，做好施工区环境保护和水土保持工作，定期和不定期进行检查。

1) 成立环保与水保活动领导小组，制订环境保护与水土保持的实施方案和具体措施，由安全部具体负责监督落实。

2) 每月对工地环境保护、水土保持、生活卫生、场容场貌、等方面进行检查、评比。

3) 加强思想政治工作和法制教育，进行岗前培训及安全、劳动纪律、环保等教育。

4) 加强环境保护、水土保持的宣传，提高职工的环保意识。

5) 由安全部专职监督员定期进行工地巡察，对于违反环保与水保措施的施工及人员记录在案，并发出整改通知，限期整改，对严重违反行为或造成后果者将按有关规定从严处罚。

(3) 加强对职工进行环保、水保教育

组织职工学习并严格遵守《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国噪声污染防治法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国森林法》等一系列国家及地方颁布的各项环境保护法律、法规、条例和制度，加强对职工的环保教育，提高职工的环保意识，做好施工区环境保护和水土保持工作。

(4) 制定并实施各项环保作业制度

1) 制定严格的作业制度，规范施工人员作业行为，做到科学管理、文明施工，避免有害物质或不良行为对环境造成污染或破坏。

2) 严格按施工组织设计要求，合理布置、安排施工的顺序、方法、手段和措施。

(5) 加强对施工弃渣和固体废弃物的管理

1) 施工弃渣和固体废弃物以国家《固体废弃物污染环境防治法》

为依据，按设计和合同文件要求送至业主指定场所堆放，严禁乱倒乱卸。

2) 弃渣场要分区、分层堆放，周转堆存料与永久弃渣要分区堆放，并设置标志和隔离措施，防止周转存料受到污染。

3) 做好弃渣场的综合治理，弃渣场安排专人管理，统一指挥弃渣堆放，卸料及时推平。按照设计要求采取工程保护措施，弃渣场必须做好排水设施，周围挖截（排）洪沟，防止或减少雨水冲刷和浸泡弃渣，减少弃渣场废水的产生。场地及时平整，并根据设计要求或监理人指示做好拦渣坝及弃渣表面清理，弃渣边坡及时按要求的坡度整坡，确保渣堆稳定，植被恢复，防止水土流失。

4) 做好弃渣场的治理措施，按照监理工程师批准的弃渣有序地堆放和利用弃渣，完善渣场地表截排水规划措施，确保开挖和渣场边坡稳定，防止任意倒放弃渣降低河道的泄洪能力以及影响其他承包人的施工和危及下游居民的安全。

5) 保持施工区和生活区的环境卫生，在施工区和生活营地设置足够数量的临时垃圾贮存设施，防止垃圾流失，定期将垃圾送至指定垃圾场，按要求进行覆土填埋。

（6）加强环境卫生管理

1) 生活区和生产设施区统一规划，搞好环境绿化工作，营造良好的生活、生产环境。

2) 施工道路安排专人管理、维护，及时清理散落地面的土、石。

3) 在工地、生活区搭建的厕所，必须设置化粪池设施处理粪便，设置专人定期清扫，粪便经处理后运到当地卫生主管部门指定或允许的地点排放。

4) 在施工区和生活区配备专职环卫人员，制定环卫制度，每天定时清扫、清运垃圾，并运到业主指定的垃圾处理场处置，严禁在工区、生活区周围环境随地倾倒垃圾。

5) 开展卫生检查评比活动，项目部每月组织一次环境卫生大检查，对环境卫生搞得好的单位进行表彰；对环境卫生搞得差的单位进行批评，限期整改，并进行经济处罚。

(7) 防止和控制粉尘、废气大气污染措施

1) 施工作业产生的粉尘，除作业人员配备必要的防尘劳保用品外，采取防尘措施，防止灰尘飞扬，使粉尘公害降至最小程度。

2) 在水泥、粉煤灰等装卸运输过程中，保持良好的密封状态；混凝土拌和系统安装除尘设备。

3) 运输可能产生粉尘物料的敞蓬车，车厢两侧和尾部配备挡板，控制物料的堆高不超过挡板，并用干净的帆布、雨布覆盖，并控制车辆行驶速度一般不大于25公里/小时，防止粉尘飞扬。

4) 机械车辆使用过程中，加强维修和保养，防止汽油、柴油、机油的泄露，保证进气、排气系统畅通。

5) 运输车辆及施工机械，使用0#柴油和无铅汽油等优质燃料，减少有毒、有害气体的排放量。汽车、设备排放的气体经常检测，排放的气体必须符合《大气污染物综合排放标准》（GB16297—1996）中二级排放标准时，才能投入使用。否则必须检修或停用。

6) 采取一切措施尽可能防止运输车辆将砂石、混凝土、石渣等撒落在施工道路及工区场地上，安排专人及时进行清扫。场内施工道路保持路面平整，排水畅通，并经常检查、维护及保养。晴天洒水除尘，道路每天洒水不少于4次，施工现场不少于2次。

7) 为确保空气质量,防止废气污染,工区严禁焚烧垃圾,严禁采用烧煤设施。不在施工区内焚烧会产生有毒或恶臭气体的物质。因工作需要时,报请当地环境行政主管部门同意,采取防治措施,在监理工程师监督下实施。

(8) 减少扰民噪音、降低环境污染措施

1) 办理夜间施工许可证。

2) 加强机械设备的维修保养工作,确保机械运转正常,降低噪音。

3) 模板加工(尤其是圆锯等)尽量安排在白天进行,拆除模板时禁止用大锤敲击。

4) 振捣混凝土时振捣棒不得直接接触在模板和钢筋上。

5) 夜间施工时,所有机械设备、车辆不得鸣号,地面和高层的联系采用对讲机。工人施工时禁止大喊大叫。

6) 粉煤灰、水泥(库)要封闭严密,补加水泥、粉煤灰时应加好封闭网;水泥库周围、道路要经常洒水,减少粉尘污染。

7) 产生的建筑垃圾,及时运走。

8) 临时住宿、办公区做到清洁卫生,窗明几净。

8.3.3. 环境影响评价

综上所述,本次工程建设期对环境影响相对较小,若严格遵循施工流程,充分利用环保设施,可将环境污染控制在国家规定的标准之内。项目使用期对环境影响较小,在保障环保设施正常运转条件下,均达到国家环保要求。因此,从环境影响评价评价项目可行。

8.4. 资源和能源利用效果分析

节约能源是我国发展国民经济的长期基本国策,随着经济社会的

加速发展，我国能源资源利用效率不断提高，能源资源约束还在不断加剧，进一步加强节能工作是深入贯彻科学发展观、落实节约资源基本国策，建设节约型社会的一项重要措施，也是国民经济和社会发展的一项长远战略方针和紧迫任务。

8.4.1. 节能标准和节能规范

1、中华人民共和国节约能源法(中华人民共和国主席令[2007]77号)；

2、节能中长期专项规划（发改环资[2004]2505号）；

3、《固定资产投资项目节能审查办法》（2023年版）；

4、《国务院关于加强节能工作的决定》（国发[2006]28号）；

5、《湖南省固定资产投资项目节能审查实施办法》
(HNPR-2018-02017)；

6、《城市道路照明设计标准》（CJJ45—2015）；

7、《综合能耗计算通则》GB/T72589——2020；

8、《中国节能技术政策大纲》（2006年版）。

8.4.2. 项目耗能及能源供应状况

1、项目耗能状况

根据本项目建设工程的主要内容，其能源消耗主要分为项目施工阶段和运营阶段的能耗。

2、项目所在地能源供应状况

项目区市政基础设施完善，供水、供电等能够满足项目建设要求。

8.4.3. 节能措施

根据《中国节能技术政策大纲》的要求，优化路网结构，构建公路大通道，提高能源利用效率。本项目的建设，对于城市道路网络的

完善、区域经济发展和城市便捷联系具有重要意义。从节能的角度，符合构建节能型产业体系，推动产业结构优化升级，促进经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动，向三次产业协同带动和优化升级带动转变，立足节能源推动发展等要求。

1、施工期间的节能措施

(1) 制订合理施工能耗指标，提高施工能源利用率。施工现场分别设定生活、办公和施工设备的用电控制指标，定期进行计量、核算，对比分析，并设计规定相应的预防与纠正措施。

(2) 强化现场材料管理，建立钢材、场青、木材、水泥、砂石料等大宗材料进场验收管理制度；钢材、沥青、木材、水泥、砂石料等材料的消耗、评估值需达到分解指标；优先采用高效钢筋与预应力技术、钢筋直螺纹连接、电渣压力焊技术等节材效果明显的新技术。

(3) 优先使用国家、行业推荐的节能、高效、环保的施工设备和机具，选择功率与负载相匹配的施工机械设备，避免大功率施工机械设备低负载长时间运行。选择逆变式电焊机和能耗低、效率高的手持电动工具等，以利节电、机械设备宜使用节能型油料添加剂，在可能的情况下，考虑回收利用，节约油量。

(4) 在施工组织设计中，合理安排施工顺序、工作面，以减少作业区域的机具数量，相邻作业区充分利用共有的机具资源。安排施工工艺时，应优先考虑耗用电能或其它能耗少的施工工艺。避免设备额定功率远大于使用功率或超负荷使用设备的现象。

(5) 利用场地自然条件，合理设计生产、生活及办公临时设施的外形、朝向、间距和窗墙面积比，使其获得良好的日照、通风和采光。临时设施宜采用节能材料，墙体、屋面使用隔热性能好的材料，

减少夏天空调设备的使用时间及耗能量，在其外墙窗设遮阳设施。合理配置空调、风扇数量，规定使用时间，实行分段分时使用，节约用电。

（6）临时用电优先选用节能电线和节能灯具，临时用电线路合理设计、布置，临时用电设备宜采用自动控制装置，采用声控、光控等照明灯具。照明设计以满足最低照度为原则。

（7）管理人员每天要进行一次水电设施运行情况的检查、巡视，及时制止浪费水电的行为，及时组织维修损坏的水电设施。

（8）制定节水、节电、节约用地、节约燃油等管理规章制度和赏罚措施。

8.5. 碳达峰碳中和分析

本项目不需要进行碳达峰碳中和分析。

第九章 项目风险管控方案

9.1. 风险识别与评价

9.1.1. 风险识别依据

1、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见(试行)的通知》(中办发[2012]2号);

2、国家发展和改革委员会《关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(发改投资[2012]2492号);

3、国家发展改革委办公厅《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(发改办投资[2013]428号);

4、中华人民共和国《风险管理原则与实施指南》
(GBT24353-2009);

5、现行的其它有关重大项目社会稳定性风险评估标准、规范、规程;

6、本项目相关文件等资料。

9.1.2. 利益相关者分析

1、项目建设单位

项目业主对项目目标实现起主导作用,是工程项目的责任主体,对项目从建设到生产经营实行全面负责,并承担投资风险。工程项目业主应当依法认真履行自己的职责。作为建设单位,业主需要负责建

设项目的筹划、筹资、设计、建设实施，建设筹划阶段项目业主需要充分考虑环境风险、社会影响风险、投资及效益风险等。作为管理单位，项目业主对项目进行全面管理，明确任务和内容，有严格的工作深度和精度要求，严格遵守并实施项目管理的相关制度，包括项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理等，明确职责，创造最大的社会和经济效益。

2、居民

项目实施地附近居民是本项目的直接受益群体，项目建成后对出行便捷性和安全性有较大改善，因而态度是积极的。但值得注意的是，项目建设过程中产生的水污染、空气污染、噪声污染、生态环境影响等问题也会对居民造成一定程度影响。因此，项目建设及运营过程中应充分考虑居民的意见与建议。

3、政府

本工程建设能够有效地提升城市风貌/品位，塑造新的城市形象，为城市的经济发展打下坚实的基础。

4、其他利益相关者：如设计单位、建设施工单位、监理单位、咨询机构等。

在项目建设阶段，涉及设计单位、建设施工单位、监理单位、咨询机构等，他们为工程的进程做出了保障，同时也是利益相关者。他们受业主委托，作为第三方机构进行项目设计、管理、监督、建设等。

项目设计单位受业主委托进行设计工作，严格按照设计规范进行设计，一方面对项目业主负责，另一方面需要对社会负责、对地方负

责。设计单位派出常驻代表到现场配合监理工作，并根据实际情况对实施项目现场进行优化设计变更。

参加建设施工的主要队伍通过招标投标竞争成为这一阶段的内部利益相关者。

9.1.3. 风险调查

社会稳定风险调查重点围绕拟建项目建设实施的合法性、合理性、可行性和可控性等方面开展。调查范围应覆盖所涉及地区的利益相关者，充分听取、全面收集群众和各利益相关者的意见，包括合理和不合理、现实和潜在的诉求等。

1、生态环境影响

工程建设过程中会产生一定的废污水、废气粉尘、噪声和生态环境破坏等，通过实施相应的环保措施之后，可以减免工程施工期带来的这些不利影响；工程运行期可能存在乘客乱扔垃圾、汽车尾气污染环境 and 工业废水排放不达标等情况，因此需建设单位认真落实污染防治措施和生态保护措施，切实做到“三同时”和达标排放，并在运营期内持之以恒地加强管理。

2、经济社会影响

项目社会经济影响重点关注对本地居民的经济、生活方面的影响，本项目主要影响的风险在于：

1) 施工方案

项目实施时，部分改造项目，可能再施工周期中会干扰周边居民生产生活等。

2) 文明施工和质量管理

施工单位可能存在违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染，停水，停电，停气，影响交通等突发情况等。

3) 流动人口管理

本项目流动人口主要为施工人员，施工期流动人口变化可能对本地人民的出行、生活、安全造成影响。

3、安全卫生

社会治安和公共安全影响的主要风险在于施工队伍规模、管理模式可能产生的影响，施工人员有一部分为外地人员，流动性较高，若对施工人员管理不当，或对施工管理不当，可能造成安全事故。

4、媒体舆情

相关部门对本项目暂无明确的反对意见，经过前期与相关单位沟通，对本项目建设内容均无异议。本项目属于惠民工程，且不涉及对本地居民的征地拆迁和移民搬迁，不对本地居民财产和生活构成损害，推测媒体舆情风险可控。

5、风险识别及评价分析

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素
政策和审批程序	1	立项、审批程序	项目立项、审批的合法性	否
	2	产业政策发展规划	项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系等	否
	3	规划选线(选址)	项目与地区发展规划的符合性、与地块性质的符合性等	否

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否该项目特征风险因素
	4	立项过程中公众参与	规划、环评审批过程中的公示及诉求、负面反馈意见等	否
征收	5	土地房屋征收征用范围	项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要征用范围与工程用地需求之间、与当地土地利用规划的关系等。	否
	6	土地房屋改造范围	项目建设涉及已有村民房产的外立面改造，需征得相关居民的同意。	否
	7	土地房屋征收、征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况。	否
	8	拆除过程	文明拆除方案的制定和拆除过程的监管，拆房单位既往表现和产生的影响等	否
	9	特殊土地和建筑物的征收程序	涉及基本农田、军事用地、宗教用地等征收征用是否与相关政策的衔接等	否
技术经济	10	工程方案	此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素同时发生,可依具体项目展开分析(如易燃易爆项目应考虑安全距离内外可能造成破坏影响;在技术方案中的设计与群众的要求不一致)	是
	11	资金筹措和保障	资金筹措方案的可行性,资金保障措施是否充分。	否
	12	项目运营的可持续性	项目能较好的可持续实现运营,相关设施获得较好的维护,运营单位获得合理收益	否
	13	项目运维	项目设施可获得较好的保护和运维,在	否

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否该项目特征风险因素
			一定时期内能保持较好的使用状态。	
生态环境影响	14	大气污染物排放	界内、沿线、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准限值之间的关系,与人体生理指标的关系,与人群感受之间关系等,包括施工期、运行期两个阶段	是
	15	水体污染物排放		是
	16	噪声和振动影响		是
	17	土壤污染	重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等	否
	18	固体废弃物及其二次污染(垃圾臭气、渗沥液等)	固体废弃物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清;建筑垃圾、大件垃圾、工程渣土、有毒有害固体废弃物(如医疗废弃物)能否做到有资质收运单位规范处置等	是
	19	公共开放活动空间、绿地、水系、生态环境和景观	公共活动空间质和量的变化、公共绿地质和量的变化,水系的变化,生态环境的变化,社会景观的变化等	否
	20	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化,弃土弃渣可能造成的影响,是否有水土保持方案等	否
	21	其他影响	如文物、古木、基地以及生物多样性破坏	否
经济社会影响	22	项目“五制”建设	法人负责制、资本金制、招投标制、监理制和合同管理等	否
	23	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等	否

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否该项目特征风险因素
	24	施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接, 实施过程与敏感时点等的关系, 施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等	是
	25	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量管理的相关规定, 造成环境污染, 停水, 停电, 停气, 影响交通等突发情况等	是
	26	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府是否就项目进行充分沟通, 是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职, 是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制, 是否制定相应的应急处置预案等	否
	27	文化、生活习惯	地方传统文化、邻里关系、生活习惯、社区品质等方面的改变, 可能引起群众的不适	否
	28	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突	否
	29	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等	否
	30	就业影响	项目建设、运行对周边居工总体就业率影响和特定人群就业率影响等	否
	31	群众收入影响	项目建设、运行引起当地群众收入水平变化量和变化率, 以及收入水均匀程度变化等	否
	32	相关生活成本	项目建设、运行引起好高骛远地基本生活成本(水、电、燃气、公交、粮食、	否

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素
			蔬菜、肉类等)的提高等	
	33	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等	否
	34	流动人口管理	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等	是
	35	商业经营影响	施工期、运行期对当地商业经营状况的影响	否
	36	对周边交通的影响	施工方案对周边人群交通出行的考虑(临时便道的设置, 临时停场地安排, 临时公交站点的布置等), 运行期项目周边公共化, 项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度, 项目出入口设置对周边人群的影响等	是
安全 卫生	37	火灾、洪涝灾害	项目实施导致火灾、洪涝等灾害发生的概率, 是否有防火预案、防洪除涝预案等	否
	38	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式, 运行期项目使用人分析(使用人来源、数量、流动性、文化素质、年龄分布等)	是
媒体 舆情	39	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持, 是否协调安排权威、有公信力的媒体公示项目建设信息、进行正面引导, 是否受到媒体的关注注入舆论导向性的信息	否

根据以上风险对比, 项目的主要风险点包括工程方案、大气污染物排放、水体污染物排放、噪声和振动影响、固体废弃物及其二次污

染(垃圾臭气、渗沥液等)、施工方案、文明施工和质量管理、流动人口管理、对周边交通的影响、社会治安和公共安全等风险。

9.2. 风险管控方案

9.2.1. 合法性风险管控

设立相应的监管部门，加强监督检查，增强合规合法性管理。对项目前期进展情况实行公开透明化，接受公众监督。

下一阶段要严格按照法律法规要求进行工程招投标。招投标过程中，要依据各承包商的综合实力、技术水准、相关建设经验等方面综合考量，确定合适的承包商，并督促承包商在施工过程中尽职尽责履行义务。

9.2.2. 征用风险

本项目土地不涉及征收补偿(安置)方案。

9.2.3. 生态环境风险

1、设计阶段

项目涉及要充分尊重本地原有生态环境及要素，尽量减少对原有生态环境的破坏和干扰，结合现状因地制宜设计。雨季施工要做好场地的排水设计，保护排水沟的畅通；对下雨产生的地面径流应做好收集工作，经过沉淀后方能排入附近雨水管网。

2、施工阶段

- 1) 强化施工组织的监督管理，杜绝乱掘乱挖。
- 2) 临时用地尽量选择在道路征地范围内。
- 3) 加强对施工人员的管理，尽量减少对作业区周围植被的损坏。

4) 道路施工时应尽量减少建筑废渣调入周边区域，建议在施工区域设置围挡。

3、运营阶段

1) 加强管理，确保正产运行

加强运营期管理，确保各项工程设施完好和确保安全生产是生态保护最基本的措施。

2) 生态养护

运营单位必须强化生态环境的管理和养护，加强宣传教育, 保护生态环境不受损坏。

9.2.4. 经济社会影响

1、文明施工风险防范措施

因气候、地质条件等特殊原因需要延长挖掘期限或者扩大挖掘面积的，应当在批准挖掘期限届满前，按原审批程序办理延长或者扩大的变更手续。

项目施工前应该做好各项准备，尽量在计划时间内完成。施工期间的作息安排充分考虑工程所在地周边群众的生活习惯。

2、流动人员

由于项目施工期会有外来的施工人员，这会对加强当地社会治安的工作力度带来一些风险，所以要制定好一套员工管理办法，对施工人员进行管理，降低社会治安引起的风险。

利用协调会、座谈会、巡检、交底等机会，开展讲座、教育、通报、案例研讨等形式的教育、普法工作。利用工地广播、悬挂标语、

宣传画等途径开展文明宣传工作。为施工人员提供电影等文化娱乐活动条件，丰富其业务生活，减少其外出时间。管理人员定期与施工人员进行交流、谈心，了解其生活上的困难和需求，给予他们精神关怀。

3、交通影响

前期设计阶段应做好交通流线设置，尽量降低对本地居民的影响。做好预备疏散交通方案，在客流量过高时，应启动交通疏散备用方案等措施。

9.2.5. 安全卫生

本项目安全风险主要在于施工期的施工安全问题。主要措施包括：建设单位不得明示或者暗示施工单位购买、租赁、使用不符合安全施工要求的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件、消防设施和器材。

建设单位在申请领取施工许可证时，应当提供建设工程有关安全施工措施的资料。

建设单位应当自开工报告批准之日起15日内，将保证安全施工的措施报送建设工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门备案。

涉及拆除工程时，建设单位应当将拆除工程发包给具有相应资质等级的施工单位，并在拆除工程施工15日前，将施工单位资质等级证明、拟拆除建筑物、构筑物及可能危及毗邻建筑的说明、拆除施工组织方案等资料报送建设工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门备案。

9.2.6. 媒体舆情

该项目建设、运营过程中舆论宣传和正面引导的作用非常重要，将是该项目社会稳定风险的重要组成部分。

宣传部门加强媒体正面宣传，加大舆论正面引导。建立健全与媒体的联系机制，充分利用网络、报刊、广播、影视等多种传播媒体，积极拓展宣传渠道，协调调动新闻媒体力量。全面正面的宣传项目建设的背景及意义，合理引导群众对项目的心理态度，同时加强信息的公开化，透明化，营造健康发展的舆论环境。

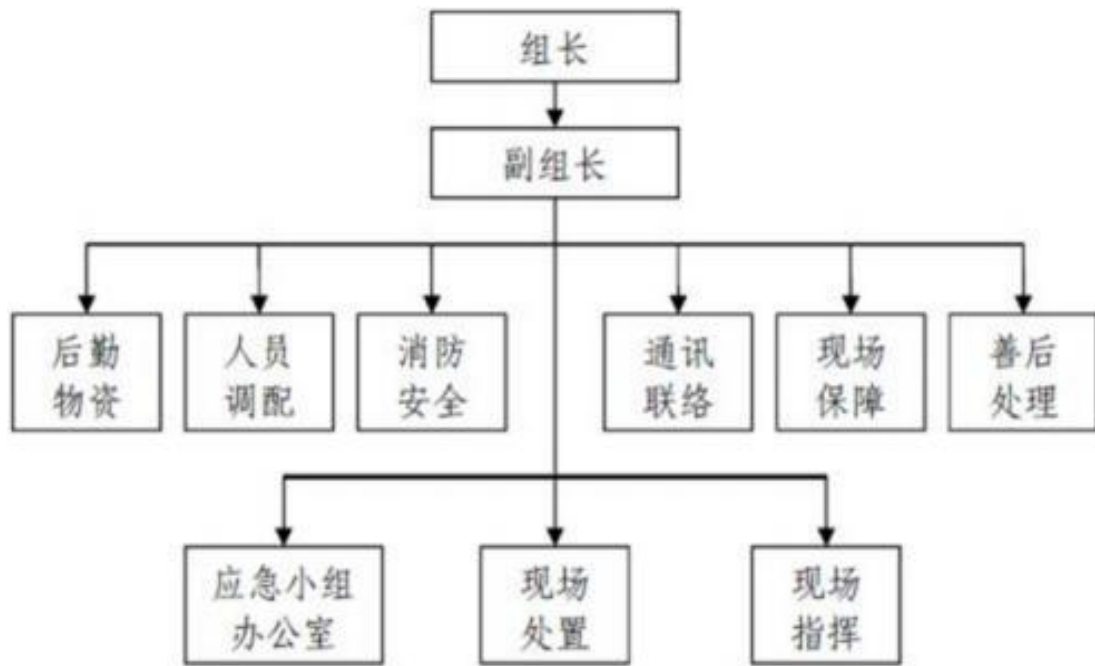
9.3. 风险应急预案

9.3.1. 应急组织设置

1、组织设置

成立项目应急处置工作领导小组，下设“应急小组办公室”、“应急现场指挥部”，以及现场处置、后勤物资、人员调配、消防安全、通讯联络、现场保障、善后处理等七个专业应急小队作为具体的实施机构。

应急小组办公室由岳阳市城市管理和综合执法局相关分管领导负责，安全生产管理人员负责值班和其他日常工作；应急现场指挥部由城市管理和综合执法局相关分管领导任负责人，负责组织处理站其他管理人员和班组骨干按照事件等级规定，应对本级突发事件处置和更高等级突发事件前期应急处置工作，控制事态的发展；专业小队由各部门人员组成，在应急指挥小组的部署下于各自专业领域发挥作用。



2、应急指挥小组职责

(1) 贯彻执行国家、地方政府和上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定；

(2) 组织制定应急预案，组建救援队伍，有计划进行相关培训和演习；

(3) 接受政府的指令和调动，领导、组织、协调突发环境事件应急处置措施；

(4) 负责突发环境事件应急处置重大事项的决策，负责人员、资源配置、应急队伍的调动；

(5) 负责发布突发环境事件的重要信息；

(6) 审议批准中心应急指挥办公室提交的应急处置工作报告等重要事项；

(7) 向上级汇报告和向周边单位报告事件情况，必要时向有关单位发出救援请求，组织事件调查，总结应急救援经验教训；

(8) 负责启动和终止本预案。

3、应急小组办公室职责

(1) 贯彻落实中心应急指挥小组的各项工作部署；

(2) 检查督促各部门做好各项应急处置工作，及时有效地处理突发环境事件；

(3) 进一步建立和健全突发环境事件应急预案机制，组织突发环境事件应急预案的实施；

(4) 负责各成员部门之间的协调工作；

(5) 调查计划实施应急措施的部门情况，建立详细的档案库；

(6) 向中心领导、应急指挥

小组及其成员部门报告突发环境事件应急处置工作情况；

(7) 做好应急值班工作，确保中心应急体系第一时间作出反应；

(8) 负责组织和落实各级别的应急演练，总结经验，不断改进突发事件应急预案。

9.3.2. 应急预案

为预防和妥善处置群体性突发事件，最大限度地减小社会影响，促进社会大局和谐稳定，根据《突发事件应对法》《信访条例》《治安管理处罚法》等法律、法规及中央、省委、市委和县委关于预防处置重大群体性事件的系列文件精神，结合项目实际，特制定本应急预案。

1、工作原则

对本项目决策、准备、实施、运行期间可能发生的群体性事件及

其苗头做到发现得早、化解得了、控制得住、处置得好。

建立统一指挥、反应灵敏、协调有序、快速处置、运转高效的应急处置机制。

遵循“预防为主、防患未然”“谁主管、谁负责”“依法办事”“教育疏导、防止激化”“及时果断”等工作原则。

2、适用范围

本预案适用于因本项目建设而引发的群体性突发事件的应急处置。群体性突发事件主要包括项目区居民、施工单位人员、施工人员及家属、规划范围内企业人员和基层组织工作人员上访，因利益诉求、意外伤害赔偿等信访突出问题，到重点场所聚集、堵塞交通道路、阻碍企业正常生产、冲击政府机关、影响办公秩序和公共秩序，严重危害人民群众生命财产安全、扰乱社会治安秩序的群体性行为，以及造成较大或重大社会影响的群体性行。

3、组织体系

在工作领导小组项目部下设成立工程建设预防处置群体性事件应急工作组，项目单位负责人任组长，维稳、公安、信访、发改、国土、环保、相关单位有关工作人员为成员。工作组负责：统一领导、指挥、协调群体性突发事件的应急处置工作；决定事件处置决策和应对措施并组织实施；决定启动和终止应急预案。

工作组下设预防处置群体性事件应急工作办公室，负责日常工作。应急办公室分设：现场接待组、信息宣传组、应急处置、后勤保障组。应急办公室负责：组织制定群体性突发事件应急处置工作的有

关制度和措施；负责收集、整理、上报信息；开展调研工作，对改进、加强预防和处置群体性突发事件工作提出意见和建议；传达应急领导小组指令，通知相关领导、科室、单位到现场做工作；处理应急领导小组交办的其他事项。

各相关单位应根据本预案，结合工作实际，建立预防处置群体性事件应急工作机构，制定具体工作预案，并认真做好群体性事件的预防处置工作。

4、处置流程

1) 启动条件

本项目决策、准备、实施、运行期间发生的或涉及本项目的群体性事件。

2) 应急处置流程

（1）工作人员、值班员发现和接到报案后，应迅速核实情况后及时向分管领导或值班领导报告，分管领导或值班领导及时向主要领导报告。

（2）分管领导带队第一时间赶赴现场按预案进行处置，实时向工程建设预防处置群体性事件应急工作组主要领导报告处置情况。

（3）主要领导视情赶赴现场加强领导，并向分管领导报告。

（4）群众性事件处置完毕后，书面形式向上级维稳办报告处置情况。

（5）根据主要领导指示，开展后续工作。

5、处置措施

1) 凡出现涉及本项目的群体性突发事件苗头或群体性事件尚在酝酿过程中的，由项目单位负责人员、乡镇政府工作人员出面做好化解疏导工作，听取群众意见和要求，应当解决的要明确答复群众；不能解决的，要说明原因，讲清道理，并做好思想教育和法制宣传工作，化解矛盾，避免事态扩大。同时，要将工作情况及时报应急工作组，并准备好处置预案。

2) 在本项目决策、准备、实施、运行期间或涉及本项目的群体性事件发生以后，要在第一时间报告政府应急办、维稳办、公安局，立即启动应急预案。聚集人数在20人以下或发生个体极端事件的，本项目单位领导要带领专班在第一时间赶赴现场，按照“宜散不宜聚、宜解不宜结、宜顺不宜激”的要求，面对面地做好群众工作。持续1小时未处置完毕或聚集人数20人以上的，项目部主要负责人要在第一时间赶赴现场加强领导指挥，按照相应工作要求，及时做好化解疏导等工作，同步向上级领导报告，尽快平息事态。

3) 主要负责人赶赴现场后，要快速了解引发事件的起因和有关情况，加强现场疏导、劝解，告知当事人相应的救济渠道及正当的诉求方式，通过合法手段和途径维护自身合法权益。主要负责人应直接与群众代表对话，并迅速研究当事人的合理诉求，提出解决方案，努力化解矛盾。对群众提出的诉求，符合法律法规和政策规定的，当场表明解决问题的态度；无法当场明确表态解决的，咨询有关职能部门限期研究解决；对确因决策失误或工作不力而侵害群众利益的，据实向群众讲明情况，必要时公开承认失误；对群众提出的不合理诉求，

讲清道理，有针对性地开展法制宣传，正面引导和教育群众。

4) 维护现场秩序，制止违法行为。公安机关要根据有关决定，依法采取必要的现场处置措施，在做好现场秩序控制的同时，对闹事的组织者和首要分子，如不听劝阻，要视情况适时带离现场，进行教育和审查。对极少数趁机打、砸、抢、烧的违法犯罪人员，采取一切必要手段，果断处置。对大多数参与者，要进行疏导教育，一般不采取强制措施，要避免与群众发生激烈冲突，防止事态扩大，确保人员安全，以最小的代价，取得最好的效果。对发生自杀性伤害事件，要立即制止并就近送医院或急救中心联系抢救。对年老体弱、身体有病人员，要给予关照，防止发生晕倒、死亡等意外事故。

5) 涉及本项目重大群体性事件发生后，要及时报告上级领导，争取迅速召集公安、信访、涉事单位、群众诉求所涉及有关职能部门，按照应急预案组织开展现场处置。

6) 本项目预防处置应急工作小组之间要做到相互协作、密切配合、快速反应，及时果断处置，相关单位要积极参与、主动作为。

6、善后工作

群体性事件现场事态平息后，对已经承诺解决的问题，必须尽快解决到位，不得搞虚假承诺或者久拖不决。对法律法规和政策有明确规定而没有落实到位的，应急工作组要加强监督检查，督促有关单位加以落实；对群众因不了解有关规定而存在误解的，做好深入细致的思想工作和法制教育工作；对有关规定不够完善的，及时修改完善。坚决避免违背承诺、失信于民，重新引发群体性事件。

7、防范预警

1) 定期开展不稳定因素的排查、调处、化解，及时发现和掌握可能引发群体性事件的苗头性、倾向性问题。要严格落实责任制，全力及时化解，切实将不稳定因素解决在基层、解决在萌芽状态。要高度重视群众和服务对象反映强烈的热点、难点问题，认真听取群众和服务对象的意见，并依法按政策研究解决所反映的问题。

2) 对存在不稳定因素的方面要落实责任，提出及时化解、消除隐患的工作要求，并加以督促，切实做到责任不落实不放过，工作不到位不放过，隐患不排除不放过，限期解决问题，消除隐患。

3) 对不稳定因素进行定期分析、研究处置对策，制定有针对性的处置预案，做到预防在先，防止和减少群体性突发事件。

第十章 研究结论及建议

10.1. 研究结论

1、**建设必要性。**本项目的建设，能够很好的完善城市基础设施，为第四届湖南省旅游发展大会的顺利举办提供基础。同时对岳阳市经济的可持续发展，城市环境、品位的提升都有重要意义。

2、**要素保障性。**本项目用地属性属于既有道路提质（翻新），不涉及新增用地与用地属性的改变，不涉及占用基本农田不涉及拆迁等情况。本项目周边无环境敏感点，无文物古迹等，本项目不涉及环境敏感区。因此本项目要素保障性较强。

3、**工程可行性。**本项目所属地区地质、自然条件等满足建设要求，拟建场地周围空地足够，周边基础设施较为完备，具备施工场地和供电、供水、运输等条件，完全满足项目建设的施工需求。经对建设方案进行初步论证，本项目各建设内容、材料、设备等基本可行。

4、**运营有效性。**本项目由岳阳市城市管理和综合执法局负责运营维护，有较强的有效性。

5、**影响可持续性。**本项目实施极大方便出行，减小安全风险。需在后期运营阶段，各方合理协作，保障项目环境的可持续，发挥长久的正面影响。

6、**风险可控性。**通过落实相关风险防范措施，制定应急预案，可有效控制风险和应对风险，本项目风险影响较小。

综上所述，本项目总体可行。

10.2. 问题与建议

1、本项目建设的目的是为第四届湖南省旅游发展大会提供良好的道路基础设施服务，项目时间紧，任务量大，建议尽快实施。

2、本项目主要工程量为沥青表面层的铣刨加铺与破损基层提质改造处理，施工过程中，要严格把控各项施工工艺，确保施工质量。

3、本项目改造范围内的道路均为岳阳市主城区的主要交通干道，交通流量大，施工时应精心编制组织施工方案与交通组织方案，在满足施工条件下，尽量减少对交通的影响。

4、本项目资金来源为市财政筹资，建议有关部门尽快落实资金筹措方式，争取资金早日到位，保障项目及时完成建设，为第四届湖南省旅游发展大会提供良好的道路基础设施服务。

第四届湖南旅游发展大会岳阳市执行委员会办公室

湘旅岳执办发〔2024〕2号

关于印发《岳阳市承办第四届湖南旅游发展大会重点项目清单》的通知

各县市区人民政府，岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区，市执委会各成员单位：

为贯彻省委、省政府举办旅游发展大会的决策部署，实现“办一次会、兴一座城”目标，经第四届湖南旅游发展大会岳阳市执行委员会第二次会议研究同意，现将《岳阳市承办第四届湖南旅游发展大会重点项目清单》印发给你们，请认真抓好落实。

第四届湖南旅游发展大会
岳阳市执行委员会办公室

2024年11月22日



岳阳市承办第四届湖南旅游发展大会城市风貌提质项目清单（表二）

序号	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	资金来源	牵头 领导	责任单位	具体负责人 及联系方式	备注
合计 5 个，总投资 6.36 亿元								
1	南湖宾馆 提质改造 项目	1#栋、2#栋、3#栋、老宿舍建筑外立面改造、室内装饰装修和家具更换、室内外安 装工程和景观绿化提质等，3#栋部分建筑拆除重建。	2.32	市场化 筹资	李建华	市城投集团	唐亮 15973009798	2025 年 4 月底 完成
2	旅游服务 设施配套 项目	对高铁站、火车站、机场、高速、酒店等地旅游服务设施配套项目进行提 质升级改造。	0.1	市财政 筹资	魏淑萍	市文旅 广电局	卢明哲 17307308822	
3	沿江环湖 生态廊道 提质改造 项目	完成项目配套设施（含绿化小品、路灯、监控设备等）、沿线亮化、新建 万家漕火停车场、保障廊道全线拉通。	0.5	市场化 筹资	魏淑萍	市城投集团	李震兵 15207301892	

序号	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	资金来源	牵头 领导	责任单位	具体负责人 及联系方式	备注
4	市容市貌 提质改造 项目(市 本级)	道路提质(翻新):对南湖大道、岳阳大道、巴陵路、金凤桥南路、青年路、建湘路、洞庭大道(洞庭大桥至湖东路段,琵琶王立交桥至求索路段)等7条道路进行提质。	0.84	市财政 筹资	李美云	市城管局	郑伟 13973001000	2025 年4 月底 完成
		道路提质(大修):对洞庭大道(湖东路至琵琶王立交桥段)、3517路、巴陵东路慢车道、北港南路进行提质。	0.72	市财政 筹资		市城管局	陈铁 13975061896	
		景观照明提质:①对市区约62处外立面景观照明进行提质改造;②对约11处交通节点进行提质改造;③新增约15处楼宇景观照明;④对金鹤陵道、岳阳大道连接线、空港大道等灯具进行提质更新;⑤对巴陵广场等3处实施2025年春节氛围营造,并延长至省旅发大会后拆除。	0.23	市财政 筹资		市城管局	王玮 13575081531	
		桥梁、隧道涂装翻新:①对桥梁防护栏22624米进行翻新;②对11座人行天桥翻新;③对金鹤陵道11120平方米墙面漆翻新。	0.047	市财政 筹资		市城管局	郑伟 13973001000	
		绿化提质项目:①对保留至省旅发大会前的4个春节花坛进行鲜花更换和造型改造;②新增居然之家和京港澳高速出口2处主题花坛;③三荷机场绿地景观提质改造。	0.05	市财政 筹资		市城管局	何其勇 18173011555	
		智慧公厕项目:①岳阳火车站、岳阳东站建设2座智慧公厕;②市城投集团负责配置1座智慧公厕,采购2座移动公厕;③岳阳大道、巴陵路建设2座智慧公交驿站。	0.045	市财政 筹资 市场化 筹资		市城管局 市城投集团	吴四兵 18073059190 李震兵 15207301892	
		市容市貌提质:①拆除城区破损、锈蚀等户外广告和招牌设施约160块;②租用主次干道、高速公路出入口大型广告牌、高立柱广告设施约80根、电子显示屏约16处发布广告30天;③利用20处人行天桥设置广告进行户外宣传;④将5条主要道路中央分车栏杆更新为城市文化护栏,部分标线更新;⑤新建西环线(梅溪桥洞口北面)人行天桥1座(市住建局)。	0.3	市财政 筹资		市城管局 市住建局	易雄辉 19116954133 李行 13787301576	

序号	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	资金来源	牵头 领导	责任单位	具体负责人 及联系方式	备注
5	市容市貌 提质改造 项目（区 级）	岳阳楼至洞庭湖大桥沿线环境整治，新增2处主题花坛和鲜花布置，新建高标准示范公厕2座，提质改造老旧公厕10座，采购2座移动公厕，20条主要道路涉楼区范围垃圾箱等环卫设施维修更换、更换环卫工人休息室提质改造，新购置舟桥5个，市城规院风貌提质方家涉市街区改造，炮台山、洛王新天地、天伦美食街、翰林街、小港粮库夜市方家涉市街区改造，道路绿化提质，行道树树池整治美化，立体绿化美化，更换新增护栏和树围石等。	0.66	向上争资 区财政 筹资	万五龙	岳阳楼区 政府	市容:杨凤良 13907305377 夜市:袁潜龙 13873095151 绿化:王林勇 13807307797	2025 年4 月底 完成
		新增2处主题花坛和鲜花布置；南湖广场、环南湖旅游交通三圈（不含麦子港提质项目）绿化提质，城区道路绿化提质，行道树树池整治美化；新增1座高标准示范公厕，提质改造3座老旧公厕，采购1座移动公厕。	0.338	区财政 筹资	李文	南湖新区 管委会	向平果 18907300990	
		新增2处主题花坛和鲜花布置，下洞庭大桥路段、江豚湾景区和重要景观节点绿化提质，并针对洞庭大道、G240西环线、安保路、旅游路等重要道路行车可视范围内的绿化斑秃裸露、行道树缺株现象进行全面补植。行道树树池整治美化，建设1座高标准示范公园，提质改造2座老旧公厕，采购一座移动公厕。	0.13	区财政 筹资	魏淑萍	君山区政府	徐卫红 13975095121	
		道路绿化提质，行道树树池整治美化，建设1座高标准示范公厕，提质改造2座老旧公厕，采购1座移动公厕。	0.049	区财政 筹资	李永丰	城陵矶 新港区 管委会	余艳玲 13786097038	
		建设1座高标准示范公厕，提质改造2座老旧公厕，采购1座移动公厕。	0.036	区财政 筹资	何祚云	云溪区政府	赵志文 13607305881	

项目投资估算表

序号	项目名称	计 算 式	单位	数量	单价 (元)	总价 (万元)	备注
第一部分 建筑安装工程费							
1	巴陵路（洞庭北路-琵琶王立交桥）		m2	599076	130.39	7811.43	
1.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=111064+11450-4000	m2	118514	10	118.51	
1.2	挖除现状破损沥青面层11cm	S=4000	m2	4000	5	2.00	
1.3	挖除现状破损混凝土基层24cm	S=4000	m2	4000	12	4.80	
1.4	石渣外运（运距10km）	V=118514*0.03+4000*0.35	m3	4955	60	29.73	
1.5	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向12钢筋，间距20cm）	S=4000	m2	4000	210	84.00	
1.6	乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=4000	m2	4000	2	0.80	
1.7	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=4000	m2	4000	13	5.20	
1.8	6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）	S=4000	m2	4000	80	32.00	
1.9	改性乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=111064+11450	m2	122514	3	36.75	
1.10	4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）	S=111064+11450	m2	122514	78	955.61	
1.11	检查井井盖更换为球墨铸铁五防井盖（带文化标识）	N=204	座	204	1800	36.72	
2	岳阳大道（北港路-太阳桥立交桥）		m2	123720	96.61	1195.23	
2.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=123720-1000	m2	122720	10	122.72	
2.2	挖除现状破损沥青面层17cm	S=1000	m2	1000	10	1.00	
2.3	挖除现状破损二灰碎石基层18cm	S=1000	m2	1000	6.5	0.65	
2.4	石渣外运（运距10km）	V=122720*0.03+1000*0.35	m3	4032	60	24.19	
2.5	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向14钢筋，间距20cm）	S=1000	m2	1000	210	21.00	
2.6	乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=1000	m2	1000	2	0.20	
2.7	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=1000	m2	1000	13	1.30	
2.8	6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）	S=1000	m2	1000	80	8.00	
2.9	改性乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=123720	m2	123720	3	37.12	
2.10	4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）	S=123720	m2	123720	78	965.02	
2.11	检查井井盖更换为球墨铸铁五防井盖（带文化标识）	N=78	座	78	1800	14.04	

项目投资估算表

序号	项目名称	计 算 式	单位	数量	单价 (元)	总价 (万元)	备注
3	南湖大道（求索路-站前路）		m2	69353	122.56	849.97	
3.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=69353-7348-742-500	m2	60763	10	60.76	
3.2	铣刨现状破损沥青面层10cm	S=7348+742	m2	8090	20	16.18	
3.3	挖除现状破损沥青面层10cm	S=500	m2	500	5	0.25	
3.4	挖除现状破损混凝土板基层24cm	S=8090*25%+500	m2	2523	12	3.03	
3.5	石渣外运（运距10km）	V=60763*0.03+8090*0.1+500*0.1+2523*0	m3	3287	60	19.72	
3.6	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向14钢筋，间距20cm）	S=8090*25%+500	m2	2523	210	52.97	
3.7	清缝灌缝	L=8090*0.5	m	4045	10	4.05	
3.8	满铺加筋钢丝网	S=8090	m2	8090	32	25.89	
3.9	乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=8090+500	m2	8590	2	1.72	
3.10	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=8090+500	m2	8590	13	11.17	
3.11	6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）	S=8090+500	m2	8590	80	68.72	
3.12	改性乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=69353	m2	69353	3	20.81	
3.13	4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）	S=69353	m2	69353	78	540.95	
3.14	检查井盖更换为球墨铸铁五防井盖（带文化标识）	N=132	座	132	1800	23.76	
4	洞庭大道（求索路-琵琶王立交、湖东路-洞庭大桥）		m2	101316	105.29	1066.75	
4.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=101316-3000	m2	98316	10	98.32	
4.2	挖除现状破损沥青面层10cm	S=3000	m2	3000	5	1.50	
4.3	挖除现状破损混凝土板基层24cm	S=3000	m2	3000	12	3.60	
4.4	石渣外运（运距10km）	V=97316*0.03+3000*0.35	m3	3969	60	23.82	
4.5	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向14钢筋，间距20cm）	S=3000	m2	3000	210	63.00	
4.6	乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=3000	m2	3000	2	0.60	
4.7	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=3000	m2	3000	13	3.90	
4.8	6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）	S=3000	m2	3000	80	24.00	
4.9	改性乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=101316	m2	101316	3	30.39	
4.10	4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）	S=101316	m2	101316	78	790.26	

项目投资估算表

序号	项目名称	计 算 式	单位	数量	单价 (元)	总价 (万元)	备注
4.11	检查井井盖更换为球墨铸铁五防井盖 (带文化标识)	N=152	座	152	1800	27.36	
5	金凤桥路（巴陵路-岳阳大道）		m2	47950	158.03	757.78	
5.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=47950-5000	m2	42950	10	42.95	
5.2	挖除现状破损沥青面层17cm	S=5000	m2	5000	10	5.00	
5.3	挖除现状二灰碎石基层18cm	S=5000	m2	5000	6.5	3.25	
5.4	石渣外运（运距10km）	V=42950*0.03+5000*0.35	m3	3039	60	18.23	
5.5	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向14钢筋，间距20cm）	S=5000	m2	5000	210	105.00	
5.6	乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=5000	m2	5000	2	1.00	
5.7	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=5000	m2	5000	13	6.50	
5.8	6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）	S=5000	m2	5000	80	40.00	
5.9	改性乳化沥青粘层（0.5kg/m2）	S=47950	m2	47950	3	14.39	
5.10	2cm调平层（改性沥青混凝土AC-13（玄武岩））	S=47950	m2	47950	30	143.85	
5.11	4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）	S=47950	m2	47950	78	374.01	
5.12	检查井井盖更换为球墨铸铁五防井盖 (带文化标识)	N=20	座	20	1800	3.60	
6	青年路（螺丝港桥-王家河桥）		m2	81805	208.67	1707.06	
6.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=61905-26000+19900	m2	55805	10	55.81	
6.2	挖除沥青面层15cm	S=23000+3000	m2	26000	10	26.00	
6.3	挖除二灰碎石基层2*20cm	S=23000	m2	23000	13	29.90	
6.4	挖除土路基10cm	S=23000	m2	23000	4	9.20	
6.5	挖除二灰碎石基层20cm	S=3000	m2	3000	6.5	1.95	
6.6	石渣外运（运距10km）	V=57805*0.03+23000*0.65+3000*0.35	m3	17734	60	106.40	
6.7	15cm二灰碎石垫层（就地再生）	S=23000	m2	23000	15	34.50	
6.8	2*20cm水泥稳定碎石基层	S=23000	m2	23000	180	414.00	
6.9	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向14钢筋，间距20cm）	S=3000	m2	3000	210	63.00	

项目投资估算表

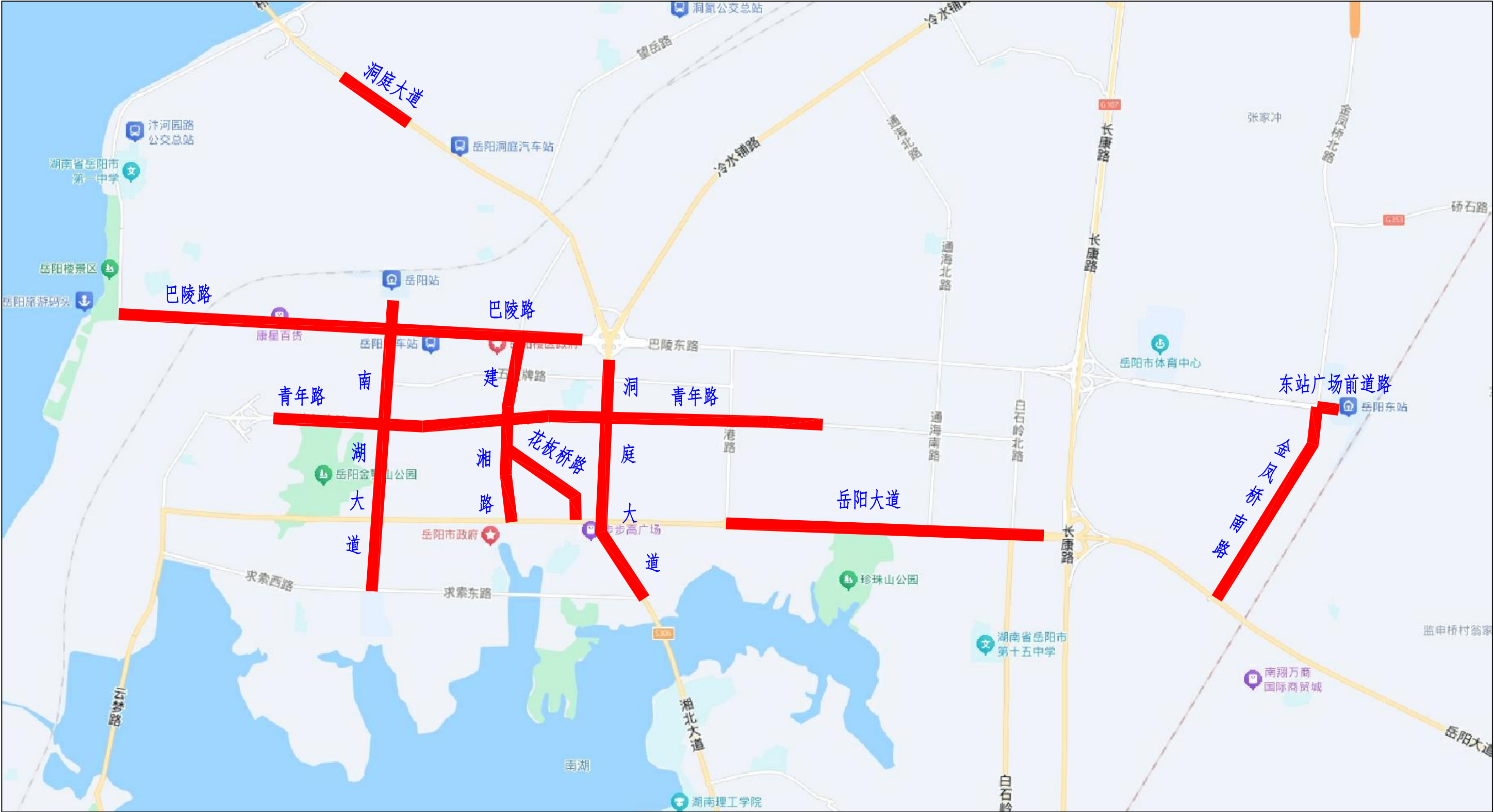
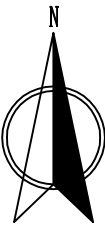
序号	项目名称	计 算 式	单位	数量	单价 (元)	总价 (万元)	备注
6.10	乳化沥青透层 (1.0kg/m2)	S=23000+3000	m2	26000	4	10.40	
6.11	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=23000+3000	m2	26000	13	33.80	
6.12	6cm沥青混凝土AC-20 (石灰岩)	S=23000+3000	m2	26000	80	208.00	
6.13	改性乳化沥青粘层 (0.5kg/m2)	S=61905+19900	m2	81805	3	24.54	
6.14	4cm改性沥青混凝土AC-13 (玄武岩)	S=61905+19900	m2	81805	78	638.08	
6.15	检查井盖更换为球墨铸铁五防井盖 (带文化标识)	N=286	座	286	1800	51.48	
7	花板桥路 (建湘路-岳阳大道)		m2	14936	360.47	538.39	
7.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=6874	m2	6874	10	6.87	
7.2	挖除沥青面层10cm	S=8089	m2	8089	5	4.04	
7.3	挖除二灰碎石基层2*20cm	S=8089	m2	8089	13	10.52	
7.4	挖除土路基15cm	S=8089	m2	8089	4	3.24	
7.5	石渣外运 (运距10km)	V=6874*0.03+8089*0.65	m3	5464	60	32.78	
7.6	15cm二灰碎石垫层 (就地再生)	S=8089	m2	8089	15	12.13	
7.7	2*20cm水泥稳定碎石基层	S=8089	m2	8089	180	145.60	
7.8	乳化沥青透层 (1.0kg/m2)	S=8089	m2	8089	4	3.24	
7.9	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=8089	m2	8089	13	10.52	
7.10	6cm沥青混凝土AC-20 (石灰岩)	S=8089	m2	8089	80	64.71	
7.11	改性乳化沥青粘层 (0.5kg/m2)	S=6847+8089	m2	14936	3	4.48	
7.12	4cm改性沥青混凝土AC-13 (玄武岩)	S=6847+8089	m2	14936	78	116.50	
7.13	检查井盖更换为球墨铸铁五防井盖 (带文化标识)	N=102	座	102	1800	18.36	
7.14	拆除恢复路缘石立石 (15*35)	L=550*2	m	1100	140	15.40	
7.15	排水管道修复DN600	L=500	m	500	1800	90.00	
8	建湘路 (岳阳大道-巴陵路)		m2	37482	104.08	390.11	
8.1	铣刨现状沥青面层3cm	S=37482-500	m2	36982	10	36.98	
8.2	挖除现状破损沥青面层10cm	S=500	m2	500	5	0.25	
8.3	挖除二灰碎石基层25cm	S=500	m2	500	8	0.40	
8.4	石渣外弃 (运距10km)	V=36982*0.03+500*0.35	m3	1284	60	7.71	

项目投资估算表

序号	项目名称	计 算 式	单 位	数 量	单 价 (元)	总价 (万元)	备 注
8.5	恢复24cmC30混凝土板基层（单层双向14钢筋，间距20cm）	S=500	m ²	500	210	10.50	
8.6	乳化沥青粘层（0.5kg/m ² ）	S=500	m ²	500	2	0.10	
8.7	1cmSBS改性沥青同步碎石封层	S=500	m ²	500	13	0.65	
8.8	6cm沥青混凝土AC-20（石灰岩）	S=500	m ²	500	80	4.00	
8.9	改性乳化沥青粘层（0.5kg/m ² ）	S=37482	m ²	37482	3	11.24	
8.10	4cm改性沥青混凝土AC-13（玄武岩）	S=37482	m ²	37482	78	292.36	
8.11	检查井井盖更换为球墨铸铁五防井盖（带文化标识）	N=144	座	144	1800	25.92	
第二部分 工程建设其他费							
1	建设单位管理费			暂不考虑		0.00	
2	工程监理费	$(120.8 + (181 - 120.8) / (8000 - 5000)) * 1 * 1 * 70\%$		依据发改价格[2007]670号，下浮30%		124.05	
3	工程质量检测费	X*0.005		施工过程中的质量检测费，按工程费用*0.5%		39.06	
4	可行性研究报告编制费	$(12 + (28 - 12) / (10000 - 3000)) * (X - 3000) * 0.7 * 1 * 70\%$		湘价房[2000]第95号，下浮30%，市政系数0.7		11.27	
5	工程设计费	$(163.9 + (249.6 - 163.9) / (8000 - 5000)) * (X - 5000) * 1 * 1 * 1 * 1 * 70\%$		计价格（2002）10号，下浮40%，概预算编制系数1.1		188.04	
6	工程测量费	设计费×10%		设计费×10%		18.80	
7	路面弯沉检测费（落锤式弯沉仪法）	3000*50*70%		湘质安协字【2017】6号，下浮30%		10.50	
8	概算审计费	$((500 - 0) * 0.16 + (2000 - 500) * 0.1) + (5000 - 2000) * 0.08 + (X - 5000) * 0.1 * 1 * 1 * 1 * 70\%$		湘建价协[2017]11号，专业系数0.8		5.11	
9	全过程跟踪审计费	$((5000 - 0) * 1.2 + (X - 5000) * 1) * 0.8 * 70\%$		湘建价协[2017]11号，专业系数0.8，下浮30%		49.34	
10	工程招标代理费	$((100 - 0) * 1 + (500 - 100) * 0.7 + (1000 - 500) * 0.55 + (5000 - 1000) * 0.35 + (X - 5000) * 0.2) * 70\%$		湘招协（2015）6号，下浮30%		18.32	

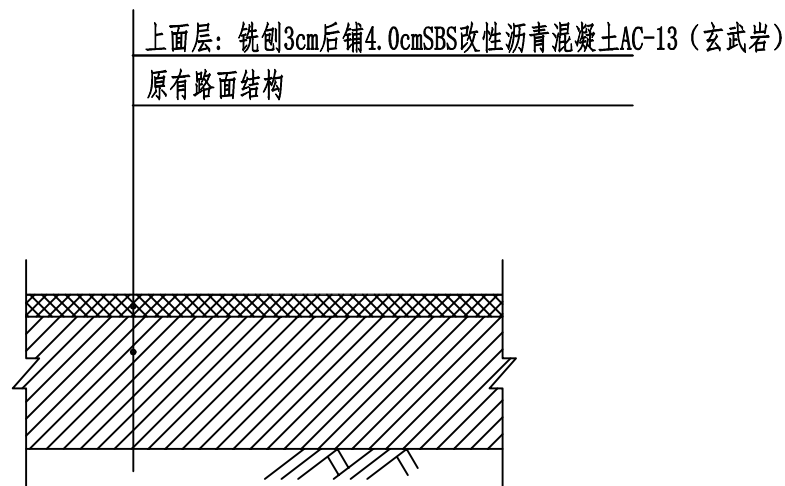
项目投资估算表

序号	项目名称	计 算 式	单 位	数 量	单 价（元）	总价 （万元）	备 注
11	劳动卫生安全评审费	X*0.1%		工程费用的0.1%		7.81	
12	工程保险费	X*0.3%		工程费用×0.3%		23.43	
13	事前绩效评估报告编制费			暂估		6.00	
	第三部分 预备费					83.13	
1	基本预备费	(一+二) *1%				83.13	
2	价差预备费	(一+二) *0%				0.00	
	项目估算总投资					8396.31	



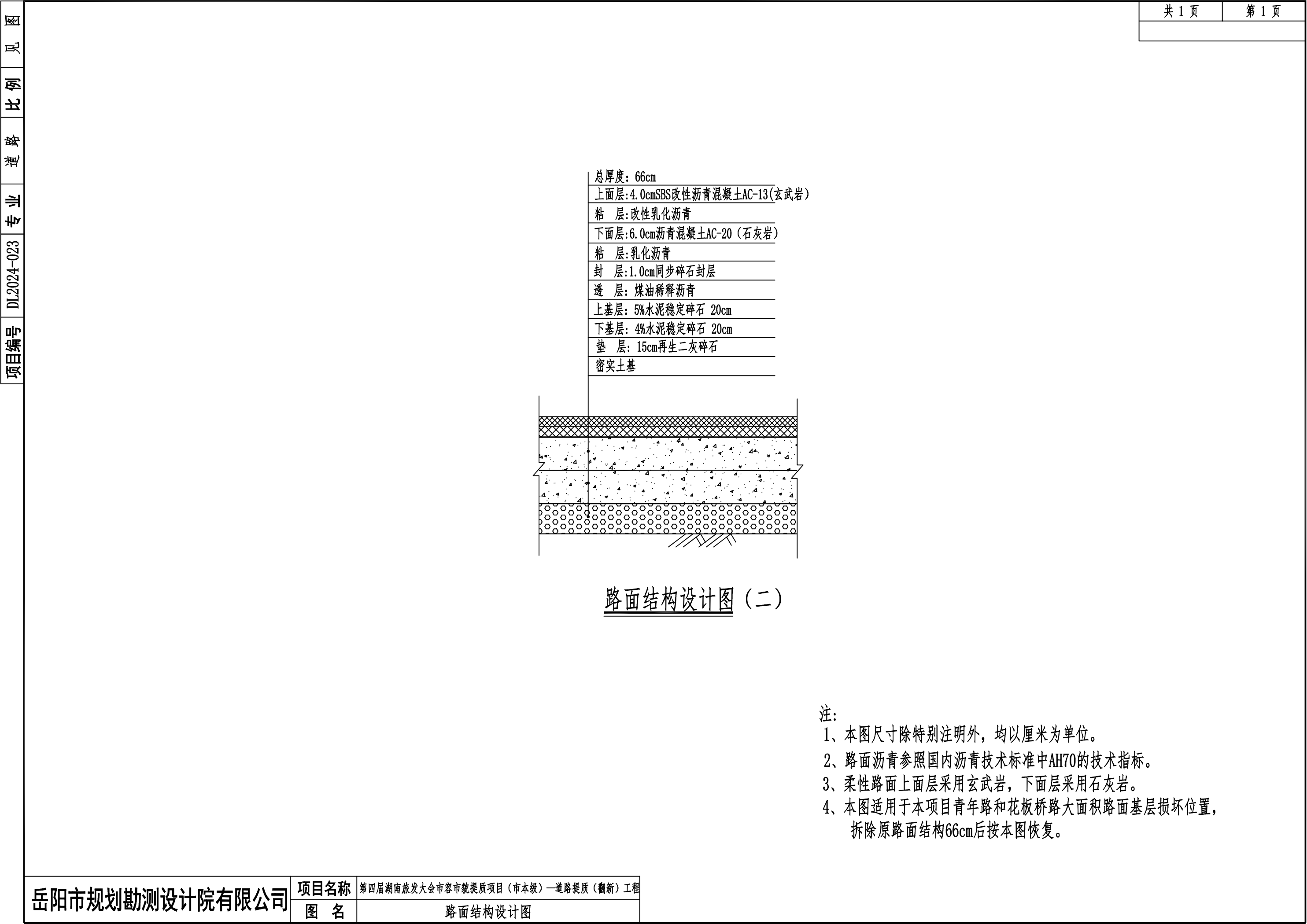
图例：
 本项目改造范围

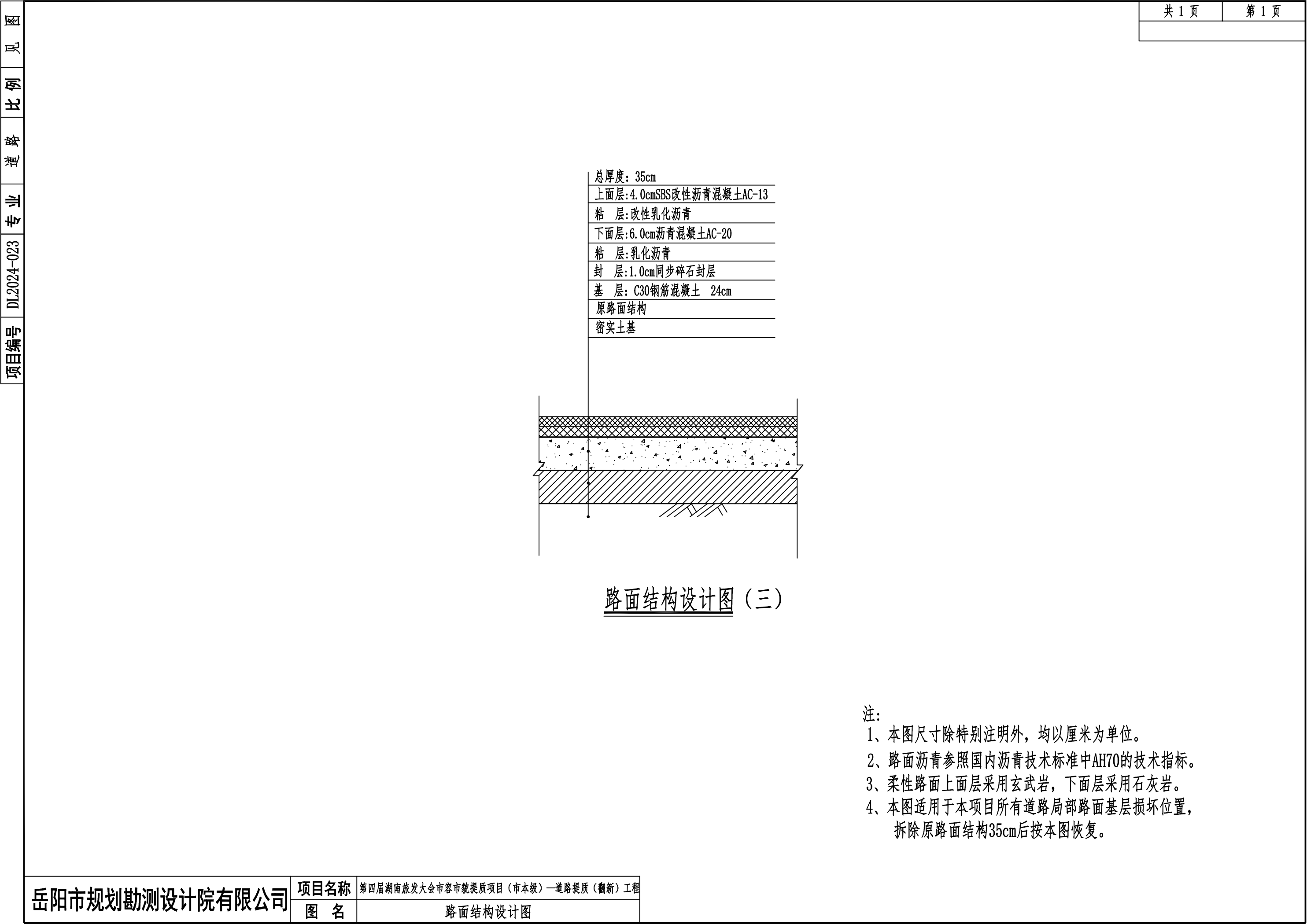
岳阳市规划勘测设计院有限公司	项目名称	第四届湖南旅发大会市容市貌提质项目（市本级）一道路提质（翻新）工程
	图 名	工程地理位置图

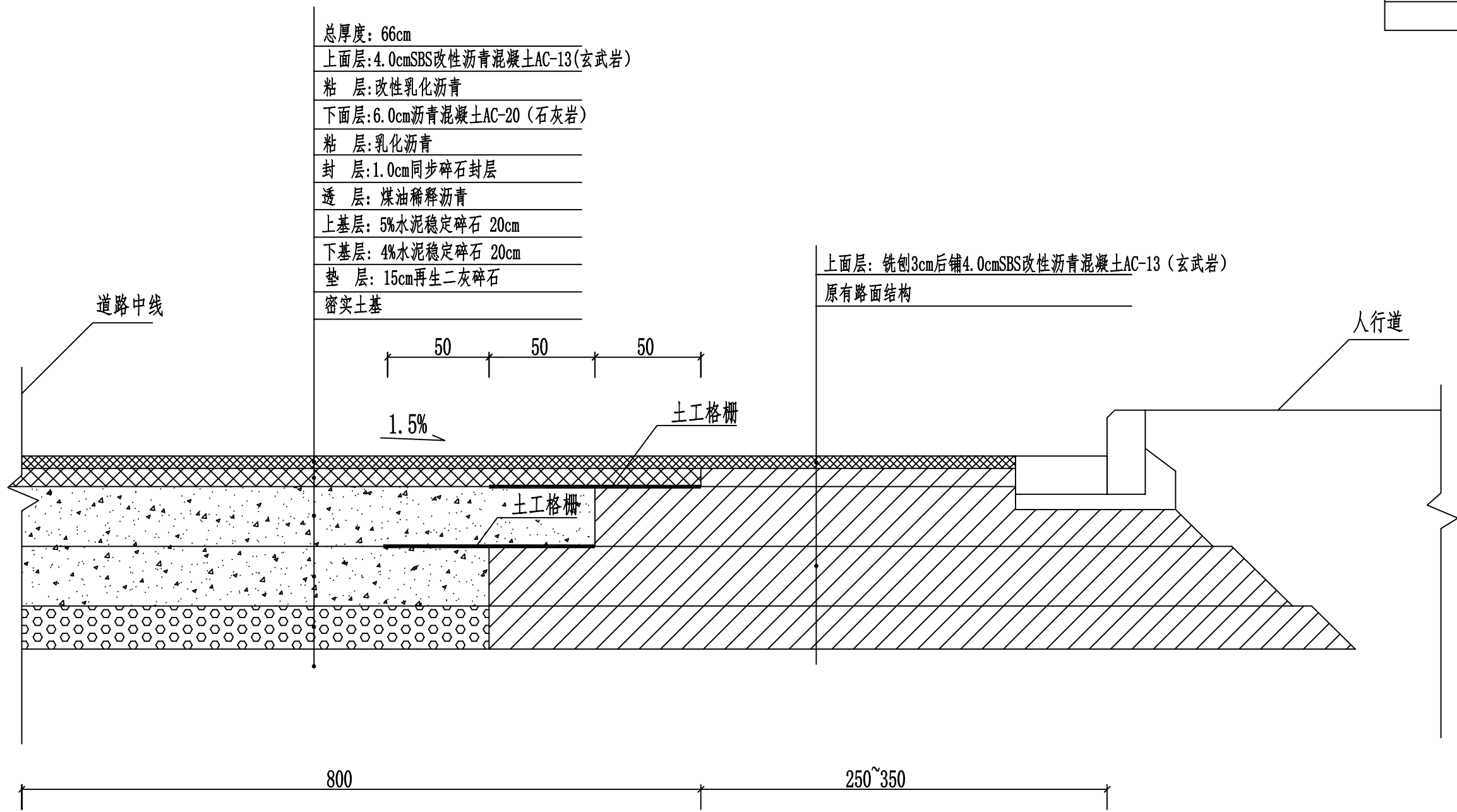


路面结构设计图（一）

- 注：
- 1、本图尺寸除特别注明外，均以厘米为单位。
 - 2、路面沥青参照国内沥青技术标准中AH70的技术指标。
 - 3、柔性路面上面层采用玄武岩。
 - 4、本图适用于本项目所有道路路面基层较好位置。







新旧路面搭接处理图

- 注:
- 本图尺寸单位均以cm计。
 - 土工格栅采用玻璃纤维复合土工格栅，纵横向抗拉强度 $\geq 80\text{KN/M}$ 。
 - 本图适用于青年路、花板桥路路面整体拆除路段，道路中间16米拆除66cm路面结构后重新施工路面结构；道路两侧采用铣刨加铺一层沥青面层处理。上面层4cm沥青面层整体同步施工。